

Kaupunginhallitus

 AIKA 30.10.2017 klo 17:32 - 19:28

 PAIKKA Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone

LÄSNÄ	Heijnsbroek-Wirén Mia	puheenjohtaja	
	Isotalo Arja	I varapuheenjohtaja	
	Karvonen Juha	II varapuheenjohtaja	
	Uutinen Lotte-Marie	jäsen	
	Sjödahl Ralf	jäsen	
	Karlsson Mikael	jäsen	
	Liljestrand Tom	jäsen	
	Kekkonen Jari	jäsen	
	Peltoluhta Vesa	Längin varajäsen	
MUUT	Andersson Otto	kv:n puheenjohtaja	§ 129-136
	Lepola Janne	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Tähtinen Keijo	kv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Lönnfors Kristina	hallintojohtaja,	
		vt. kaupunginjohtaja	
	Hirvonen Petri	työllistämiskoordinaattori,	
		sihteeri	
	Lyytikäinen Heidi	ympäristönsuojelusihteeri	§ 131
	Frondén Sten	kehittämisohtaja	§ 135-136
POISSA	Lång Saara	jäsen	
	Kettunen Kirsi	talousjohtaja	

 ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri

Mia Heijnsbroek-Wirén

Petri Hirvonen

 KÄSITELLYT ASIAT 129 - 143

 PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Sähköisesti Loviisassa

Juha Karvonen

Tom Liljestrand

 PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVILLÄ Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 13.11.-4.12.2017.

 Pöytäkirjanotteen
oikeaksi todistaa

 Loviisa

Ptk:n tark.

Kaupunginhallitus

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
129	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
130	Pöytäkirjantarkastajat	4
131	Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle / Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 2.10.2017 (ESAVI/935/2016)	5
132	Eroanomus luottamustehtävästä, Hakala	8
133	Henkilöstöpäällikön tehtäväkohtaisen palkan määräaikainen korotus	9
134	Lausunto julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn kehittämistä selvittäneen työryhmän raportista	11
135	Lausuntopyyntö Uusimaa-ohjelma 2.0:n ja ympäristöselostuksen luonnoksista	13
136	Loviisan kaupungin Suomen Saaristokuljetuksen kanssa sovitun 17 hankintasopimuksen optiovuoden käyttöönotto	17
137	Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle kaupunginjohtajan valintaa koskevan kunnallisvalituksen johdosta	19
138	Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi	23
139	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	24
140	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	25
141	Muut asiat	26
142	Rantatontin nro 64 myynti	27
143	Kaupungingeodeetin viran lakkauttaminen sekä kiinteistöinsinöörin ja maankäyttöinsinöörin virkojen perustaminen	29

Kaupunginhallitus

§ 129

30.10.2017

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 129

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen kello 17.32.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokoukseen on jaettu lisälista. Asioiden numerojärjestystä muutettiin siten, että lisälistan asia Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle / Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 2.10.2017 (ESAVI/935/2016) siirrettiin asiaksi 3.

Kaupunginhallitus

§ 130

30.10.2017

Pöytäkirjantarkastajat

KH § 130

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Juha Karvonen ja Tom Liljestrand.

Kaupunginhallitus

§ 131

30.10.2017

Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle / Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 2.10.2017 (ESAVI/935/2016)

20/11.01.01/2017

KH § 131

Valmistelija: ympäristönsuojelusihteri Heidi Lyytikäinen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 2.10.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt luvan vesialueen ruoppaukseen ja rannansuuntaisen ajouran pysyttämiseen Särkjärvellä Loviisassa. Päätöksellä on hyväksytty tienpenkereen rakentamisen Särkjärven rantakaavan MU-alueelle ja määrätty, että rakennus- ja muutostyöt on tehtävä 30.4.2018 mennessä. Kaupunginhallitus on antanut lausunnon hakemuksen johdosta 13.2.2017 § 38.

Päätöksen perusteluissa on todettu, että hanke on toteutettu vesilain 2. luvun 7. §:n vastaisesti. Lisäksi todetaan, että tehty ruoppaus ja ajouran rakentaminen ranta-alueelle edellyttävät vesilain 3. luvun 2. §:n 1. momentin perusteella luvan, koska hanke vaikuttaa haitallisesti vesimaisemaan ja vesiympäristöön ja koska ruoppausmassoista voi valua haitallisia aineita vesistöön.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto toteaa perusteluissaan edelleen, että tulva-alueelle rakennetun pengertien poistamisesta ja ranta-alueen ennallistamisesta aiheutuvat haitat ovat suuremmat kuin siitä saatava hyöty, ja edelleen, että tässä asiassa ei kuitenkaan ole kyse siitä määrätäkö hankealue ennallistettavaksi, vaan siitä, voiko hankkeelle saada vesilain mukaisen luvan. Päätöksen mukaan hankkeesta saatava hyöty on huomattava verrattuna siitä yleisille tai yksityisille eduille koituviin lyhytaikaisiin menetyksiin, ja että luvan myöntämisen edellytykset ovat vesilain nojalla olemassa.

Esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja Kristina Lönnfors

Ehdotus: Kaupunginhallitus hakee muutosta Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen (ESAVI/935/2016) valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen alla olevin perustein:

Vesilain mukaisen luvan myöntämisedellytykset

Särkjärvi on kirkasvetinen ja vähäravintainen järvi, jonka veden laatu on säilynyt poikkeuksellisen luonnontilaisena. Särkjärven häiriöherkkyys on samalla näistä ominaispiirteistä johtuen suuri. Särkjärven erityisluonne on huomioitu myös Särkjärven rantakaavassa ja kaavan lähtökohtana on ollut luonnonympäristön

mahdollisimman vähäinen muuttaminen.

Loviisan kaupunginhallitus katsoo, että hankkeesta saatavaa hyötyä ei voida pitää huomattavana verrattuna yleiselle edulle aiheutuviin haittoihin eikä luvan myöntämiselle siksi ole ollut edellytyksiä.

Särkjärven erityispiirteet huomioon ottaen luvan myöntämistä ei voi perustella siten, että ennallistamisesta aiheutuvat haitat ovat suuremmat kuin siitä saatava hyöty. Perustelu on omiaan lisäämään vastaavien hankkeiden toteuttamista alueella. Aluehallintovirasto on myös itse perustelluissaan todennut, että hanke on toteutettu vesilain vastaisesti ja että hanke vaikuttaa haitallisesti vesimaisemaan ja vesiympäristöön.

Ottaen huomioon Särkjärven pieni koko sekä sen luonnontilaisuus ja häiriöherkkyys, rantaviivaa muuttavien toimenpiteiden yleistuminen alueella voi heikentää muodostuman hydrologis-morfologista tilaa. Etelä-Suomen aluehallintovirasto ei päätöksessään ole huomionnut maanomistajien tasapuolista kohtelua, koska järven erityispiirteet eivät salli, että vastaavia hankkeita toteutettaisiin myös muualla.

Loviisan kaupunginhallitus katsoo edellä todettuun viitaten, että luvan myöntämiselle ei ole ollut vesilain mukaisia edellytyksiä.

Päätöksen suhde maankäyttö- ja rakennuslakiin:

Maankäyttö- ja rakennuslain 128. §:n mukaan maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpiteitä ei saa suorittaa ilman lupaa ranta-asetemakaava-alueella, jos ranta-asetemakaavassa niin määrätään. Särkjärven rantakaava on laadittu vanhan rakennuslain aikana, jonka 123. §:n mukaan rantakaava-alueilla ei ilman maistraatin tai rakennuslautakunnan lupaa saa kaataa puita tai turmella maisemakuvaa. Särkjärven rantakaavassa on erityinen maininta MU-alueiden kohdalla luonnon suojelusta metsänhoitotoimenpiteiden yhteydessä. Kaavassa on erikseen mainittu myös ranta-alueiden suojavyöhykkeet. Lisäksi rantakaavan mukaan ”rakennuspaikkojen luonnonmukaista rantaviivaa ei saa siirtää louhimalla, pengertämällä tai kaivamalla”.

Vesilain 1. luvun 2. §:n mukaan vesilakia sovellettaessa on noudatettava mm. mitä maankäyttö- ja rakennuslain nojalla säädetään tai määrätään. Edelleen vesilain 3. luvun 5. §:n mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa on otettava huomioon asemakaava. Etelä-Suomen aluehallintovirasto ei ole päätöksessään huomionnut, että tienpenkereen rakentaminen vaatisi myös

maisematyöluvan. Hankkeelle ei ole haettu maisematyölupaa. Loviisan kaupunginhallitus katsoo, että tienpenkereen rakentaminen on ristiriidassa rantakaavan tavoitteiden kanssa. Se, onko hanke rantakaavan mukainen tai sen vastainen tulee ratkaista maisematyöluvan käsittelyn yhteydessä eikä vesilain mukaisessa menettelyssä.

Loviisan kaupunginhallitus katsoo, että Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös on kumottava ja palautettava uuteen käsittelyyn.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 132

30.10.2017

Eroanomus luottamustehtävästä, Hakala

757/00.00.01/2017

KH § 132

Valmistelija ja esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja
Kristina Lönnfors

Harri Hakala on 24.10.2017 saapuneella sähköpostiviestillään terveydellisiin syihin vedoten anonut eroa luottamustehtävistään. Harri Hakala on kulttuurilautakunnan jäsen ja Valkon kansalaisopiston johtokunnan varajäsen.

Kuntalain 70. §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Tässä tapauksessa eron luottamustehtävästä myöntää kaupunginvaltuusto.

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

- 1) myöntää Harri Hakalalle eron kulttuurilautakunnan jäsenyydestä ja Valkon kansalaisopiston johtokunnan varajäsenyydestä
- 2) valitsee uuden jäsenen kulttuurilautakuntaan Harri Hakalan tilalle
- 3) valitsee uuden varajäsenen Valkon kansalaisopiston johtokuntaan Harri Hakalan tilalle.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 133

30.10.2017

Henkilöstöpäällikön tehtäväkohtaisen palkan määräaikainen korotus

756/01.02.01/2017

KH § 133

Valmistelija ja esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja
Kristina Lönnfors

Työhyvinvointikoordinaattori siirtyi eläkkeelle 1.10.2017. Ennen eläkkeelle siirtymistä työhyvinvointikoordinaattori oli vuosilomalla yhtäjaksoisesti 15.6.2017 lähtien.

Työhyvinvointikoordinaattorille ei palkattu vuosiloman ajaksi sijaista, vaan henkilöstöpäällikkö on oman toimensa ohella hoitanut työhyvinvointikoordinaattorin tehtävät.

Työhyvinvointikoordinaattorin rekrytointi on kesken, joten henkilöstöpäällikkö hoitaa osan tämän tehtävistä myös työhyvinvointikoordinaattorin eläkkeelle siirtymisen jälkeen, kunnes uusi henkilö aloittaa tehtävässä.

Työhyvinvointikoordinaattori toimii Loviisan kaupungin työsuojelupäällikkönä. Kaupunginhallitus nimesi 2.10.2017 työllisyyskoordinaattorin määräaikaisesti hoitamaan työsuojelupäällikön tehtävää kunnes rekrytoitava työhyvinvointikoordinaattori aloittaa tehtävässään.

KVTES:n II luvun 10 §:n mukaan tehtäväkohtaista palkkaa tarkistetaan, jos viranhaltijan tehtävien vaativuus olennaisesti muuttuu vähintään kahden viikon ajaksi toiseen virkaan siirtymisen tai tehtävien uudelleenjärjestelyjen vuoksi, jos se ei vastaa muuttuneita tehtäviä. Saman pykälän 2 momentin mukaan vuosilomasijaisuuksissa tehtäväkohtaisen palkan korottaminen koskee vain vähintään kaksi viikkoa kestäviä yhdenjaksoisia sijaisuuksia, jolloin tarkistamisajankohta on sijaisuuden alkaminen. Kyseisten kohtien soveltamisohjeen mukaan tehtävän vaativuuden muutoksen perusteena voi olla muun muassa määräaikainen lisätehtävä.

Työhyvinvointikoordinaattorin pitkäkestoinen vuosilomasijaisuus on peruste henkilöstöpäällikön tehtäväkohtaisen palkan määräaikaiselle tarkistamiselle.

Henkilöstöpäällikkö on ajalla 15.6.2017–1.10.2017 oman virkansa ohella vastannut työhyvinvointikoordinaattorin tehtävistä kokonaisuudessaan. 2.10.2017 alkaen henkilöstöpäällikkö vastaa työhyvinvointikoordinaattorin muista kuin työsuojelupäällikön tehtävistä kunnes tehtävään rekrytoitava

työhyvinvointikoordinaattori aloittaa tehtävässään.

Hallintosäännön 52.3 §:n mukaan palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen päättää palkasta virka- ja työehtosopimuksen määräysten mukaisesti, mikäli henkilöresurssi on henkilöstösuunnitelmassa ja palkkamääräraha on talousarviossa.

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää korottaa henkilöstöpäällikkö Jan Rosenströmin tehtäväkohtaista palkkaa ajalla 15.6.2017–1.10.2017 määräaikaisen lisätehtävän johdosta 500 eurolla kuukaudessa. Rosenströmin tehtäväkohtaista palkkaa korotetaan 2.10.2017 alkaen määräaikaisen lisätehtävän johdosta 250 eurolla kuukaudessa sinä aikana kun Rosenström hoitaa työhyvinvointikoordinaattorin muita kuin työsuojelupäällikölle kuuluvia tehtäviä.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 134

30.10.2017

Lausunto julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn kehittämistä selvittäneen työryhmän raportista

759/00.01.01/2017

KH § 134

Valmistelija ja esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja
Kristina Lönnfors

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn kehittämistä selvittävän työryhmän raportista. Lausunto annetaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 1.11.2017.

Valtiovarainministeriö asetti marraskuussa 2016 työryhmän selvittämään julkisen hallinnon tiedonhallintaa koskevan lainsäädännön kehittämistarpeita. Työryhmän tehtävänä oli erityisesti selvittää julkisen hallinnon tiedonhallintaa ja tietojen luovuttamista koskevan sääntelyn ja tiedonhallintakäytäntöjen nykytila ja kehittämistarpeet, erityislainsäädännön tila ja mahdollisuudet hyödyntää julkisen hallinnon rekistereitä laajemmin.

Työryhmä kannattaa yleislain valmistelua niin, että se perustuu tiedon elinkaaren hallinnan kokonaisuuteen. Samalla tiedonhallinnan rinnakkainen ja eriytynyt erityislainsäädäntö pyritäisiin keskittämään uuteen lakiin. Uudistuksessa tulisi huomioida hallinnon toimintaympäristön muutokset kansallisesti ja Euroopan unionissa esille nostetut tavoitteet.

Lainsäädännön uudistamisessa tulisi huolehtia julkisuuslain, tiedonhallintaa koskevan lain sekä tietosuoja koskevan lainsäädännön selkeästä yhteensovittamisesta. Lisäksi työryhmä ehdottaa tiedonhallintaa koskevien säännösten sisällyttämistä uuteen tiedonhallintaa koskevaan lakiin, erityisesti seuraavista laeista ja asetuksista:

- Julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annettu laki
- Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain tiedonhallintaa koskevat säännökset
- Tietoturvallisuudesta valtionhallinnossa annettu asetus
- Viranomaisten toiminnan julkisuudesta ja hyvästä tiedonhallintatavasta annettu asetus.

Työryhmä pitää tärkeänä, että jatkovalmistelussa kiinnitettäisiin huomiota myös siihen tukeen, jota viranomaiset ja hallinnon asiakkaat tarvitsevat julkisuuslain ja tiedonhallintaa koskevan lain soveltamisessa.

Työryhmän raportti ”Tiedonhallinnan lainsäädännön kehittämislinjaukset” on luettavissa osoitteessa http://vm.fi/documents/10623/306884/37_2017_Tiedonhallinnan+lainsäädännön+kehittämislinjaukset.pdf/c1f679f5-a26b-4308-9162-c395b3f5d093

Ehdotus: Kaupunginhallituksen ehdotetaan antavan lausunnon julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn kehittämistä selvittäneen työryhmän raportista, vastaamalla lausuntopyynnön kohtaan ”yleiset kommentit raportista” seuraavaa:

Työryhmän näkemys tarpeesta huolehtia julkisuuslain, tiedonhallintaa koskevan lain sekä tietosuojaa koskevan lainsäädännön selkeästä yhteensovittamisesta on oikea ja kannatettava. Niin viranomaisten kuin hallinnon asiakkaidenkin kannalta on tärkeää, että tietosuojaa ja tiedonhallintaa koskevat säännökset ovat selkeät ja helposti löydettävissä. Tässä vaiheessa Loviisan kaupungilla ei ole muuta lausuttavaa raportin johdosta.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 135

30.10.2017

Lausuntopyyntö Uusimaa-ohjelma 2.0:n ja ympäristöselostuksen luonnoksista

337/00.04.01/2017

KH § 135

Valmistelija: kehittämisjohtaja Sten Frondén, puh. 040 559 5525,
ja ympäristönsuojelusihteri Heidi Lyytikäinen, puh. 0440 555 373

Uudenmaan maakuntahallitus pyytää lausuntoa Uusimaa-ohjelma
2.0:n ja ympäristöselostuksen luonnoksista 2.11.2017 mennessä.

Ohjelman on laatinut Uudenmaan liitto yhteistyössä Uudenmaan
ELY-keskuksen, alueen kuntien, yritysten, koulutus- ja
tutkimuslaitosten sekä järjestöjen kanssa.

Ohjelmakauden (2018–2021) strategiset painopisteet ja niistä
johdetut tavoitteet ovat:

A. Hyvinvoiva ja osaava ihminen

- 1) Tulevaisuuden osaavat ihmiset
- 2) Kansainvälisyydestä vahvuutta
- 3) Parhaat palvelut, aktiiviset asukkaat
- 4) Turvallisuutta solidaarisuudesta

B. Menestyvä ja vastuullinen bisnes

- 5) Uusilla teknologioilla kasvua ja vientiä
- 6) Liiketoimintaa kiertotaloudesta
- 7) Kansainvälistä osaamista ja investointeja
- 8) Elinvoimaa start-upeista ja pk-yrityksistä

C. Ilmastoviisas ja monimuotoinen maakunta

- 9) Suomen ensimmäinen hiilineutraali maakunta
- 10) Kestävä ja turvallinen Uusimaa
- 11) Elämyksiä ja huolenpitoa luonnosta
- 12) Helposti liikkeelle, varmasti perille

Ohjelman visio vuodelle 2050 on: Helsinki Region – Cool and the
Most Vibrant Region in Europe. Vuonna 2050 Uusimaa on
Euroopan virkein ja viilein maakunta.

Materiaali on nähtävillä Uudenmaan liiton internetsivustolla
osoitteessa www.uudenmaanliitto.fi/uusimaa-ohjelma

Loviisan kaupungin lausunto

Uusimaa-ohjelma 2.0:n strategiset painopisteet ovat hyvin valittuja, ja antavat hyvän kuvan maakunnalle tärkeistä kokonaisuuksista. Ohjelma on havainnollinen ja innostaa pohtimaan yhteistä tulevaisuutta. Ote on positiivinen ja yhteisöllisyyteen kannustava, tosin vision suomenkielisessä versiossa käytetyt sanavalinnat ”virkeä” ja ”viileä” eivät käsitteinä yllä aivan samalle tasolle kuin englanninkielisessä versiossa.

Yleisiä kommentteja:

Uudenmaan rooli koko Suomen talouden kasvun ja hyvinvoinnin veturina korostuu luonnollisesti maakunnan ohjelmassa. Sen roolin painotuksen tuloksena ei kuitenkaan saa unohtaa että Uusimaa-ohjelman tulisi olla koko maakunnan ohjelma. Koko maakunnan ohjelma edellyttää sitä että tunnistetaan koko sen kirjo, mitkä ovat menestymisen mahdollisuudet maakunnan eri osissa.

Monimuotoisuus on myös sekä valinnanvapauden edellytys että sen seuraus. Tähän sisältyy myös vahvuuksia, joita tulisi selkeämmin korostaa. Keskittäminen ei ole ainoa kehityspolku, eikä ainoa kasvua takaava strategia. Maakunnan monimuotoisuus tulee näkyä niin asumisessa kuin yritystoiminnan, kaupan ja palveluiden sijoittamisessa. Tämä edellyttää vähintään että toimenpideoisioihin tehdään täydennyksiä.

Täydennysehdotukset:

1. Tulevaisuuden osaavat ihmiset
Toimenpide 1.
Turvataan yhtäläiset ja laadukkaat koulutuspolut kaikille asuinalueesta, varallisuudesta ja sukupuolesta riippumatta.

Lisäys:

Valinnanvapaus tehdään aidoksi julkista liikennettä edistämällä.

Näin voitaisiin myös alueellisia eroja kaventaa, ja kiinnittää nuoret työelämäänsä koko maakunnassa samankaltaisin lähtökohdin.

4. Turvallisuutta solidaarisuudesta

Kuntien rooli kansalaisyhteiskunnan, lähidemokratian luojina on linjassa muiden tavoitteiden kanssa. Sen sijaan maininta kotiseutuhengestä ei vanhakantaisuudessaan istu ohjelman yleiseen ilmaisutapaan. Tässä yhteydessä voisi mieluummin puhua paikallisesta identiteetistä.

12. Helposti liikkeelle, varmasti perille

Lyhyellä tähtäimellä tulee edistää sujuvaa työmatkaliikennettä myös reuna-alueilla. Tämä on tärkeää sekä kasvu-alueiden työvoiman turvaamisen kannalta että vähäpäästöisen joukkoliikenteen kehittämiseksi.

Pitkällä aikavälillä tulisi edistää rantaradan rakentamista, ja näin aikaansaada laajempi työssäkäyntialue.

Uusimaa-ohjelman ympäristöselostus

Uusimaa-ohjelmasta on laadittu viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutuksista arvioinnista annetun lain (200/2005) mukainen ympäristöselostus. Selostuksessa tulee esittää tiedot maakuntaohjelmasta ja arvioida ohjelman toteuttamisen todennäköisesti merkittävät ympäristövaikutukset.

Uusimaa-ohjelman ympäristöselostuksen laatiminen on jäänyt puolitiehen. Ympäristöselostus on kokonaisuudessaan sekava ja vaikealukuinen. Selostuksen lukemista vaikeuttavat myös lukuisat kielioppi- ja kirjoitusvirheet. Ympäristöselostuksen sisältö ei paikoin vastaa alaotsikkoja. Esimerkiksi otsikko ”Kiertotalous” toistuu ympäristöselostuksessa kahteen kertaan, ja sisältö käsittelee molemmissa kohdissa jätteen kierrätystä tai jätehuoltoa yleensä (Helsingin seudun ympäristöpalvelut HSY kuntayhtymän alueella), eikä kiertotaloutta. Kiertotaloudessa resurssit säilytetään taloudessa silloinkin, kun tuote on saavuttanut käyttöikänsä lopun. Kierrätyksessä keskitytään puolestaan löytämään käyttötarkoituksia jo syntyneelle jätteelle.

Ympäristöselostuksessa korostuu pääkaupunkikeskeisyys. Esimerkiksi jätehuoltoa koskevissa osuuksissa kerrotaan ainoastaan Helsingin seudun ympäristöpalvelut HSY kuntayhtymän alueen hankkeista ja tilastotiedoista. Otsikon ”Luonnon monimuotoisuus” alla puolestaan selostetaan kansallisen ja EU:n tason yleisluontoisista tavoitteista, eikä lainkaan maakuntatason tavoitteista.

Varsinainen osuus vaikutusten arvioinnista on ohut ja samalla erittäin vaikeaselkoinen. Tämän tulisi kuitenkin olla ympäristöselostuksen tärkein osa. Havainnollisempaa olisi ollut arvioida vaikutuksia viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutuksista arvioinnista annetun asetuksen (347/2005) 4 §:n 1 momentin kohdan 6 mukaisesti asioihin samalla tavalla kuin esimerkiksi Kymenlaakson maakuntaohjelman 2018–2021 ympäristöselostuksessa on tehty.

Liite nro 1.

Esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja Kristina Lönnfors

Ehdotus: Kaupunginhallitus ilmoittaa edellä mainitun lausuntonaan Uusimaa-ohjelmasta 2.0.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 136

30.10.2017

Loviisan kaupungin Suomen Saaristokuljetuksen kanssa sovitun hankintasopimuksen optiovuoden käyttöönotto

19/02.08.00/2017

KH § 136

Valmistelijat: matkailusihteeri Lilian Järvinen, puh. 0440 555 234
ja hankinta-asiantuntija Johanna Heikel puh. 0440 555 831

Loviisan kaupungilla on voimassa oleva palvelusopimus Suomen Saaristokuljetuksen kanssa hoitaa reittiliikennettä Loviisan Laivasillalta Svartholman merilinnoitukseen.

Palvelusopimukseen kuuluu ajaa reittiliikennettä Loviisan Laivasillalta Svartholman merilinnoitukseen juhannusaatosta elokuun ensimmäiseen sunnuntaihin keskiviikosta maanantaihin kuusi vuoroa päivässä. Tarkempi aikataulu lyödään lukkoon hyvissä ajoin ennen kesäkauden alkua. Reittiliikenne ajetaan aluksella johon mahtuu minimissään n. 30 matkustajaa ja ajomatkan kesto linnoitussaareen on noin 25 minuuttia. Meno-paluulipun hinta on 18 euroa aikuisilta ja 9 euroa lapsilta (4–12 vuotta).

Reittiliikenteen hoidosta maksetaan 19 580 euroa (alv 0 %), joka maksetaan yrittäjälle laskua vastaan aikaisintaan 23.6.2018, yrittäjän aloitettua reittiliikenteen Svartholmaan.

Sopimukseen sovelletaan JYSE 2014 Palvelut.

Loviisan kaupunginhallituksen päätös 5.6.2017, § 175.

Option käyttöönotosta on neuvoteltu Suomen Saaristokuljetuksen kanssa.

Esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja Kristina Lönnfors

Ehdotus: Loviisan kaupunki ottaa Suomen Saaristokuljetuksen sopimuksen vuoden option käyttöön ajalle 20.6.–5.8.2018 samoilla ehdoilla kuin alkuperäisessä sopimuksessa ja valtuuttaa matkailusihteerin tekemään vaadittavat käytännön järjestelyt.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kehittämisjohtaja antoi tilannekatsauksen elinkeino- ja kehittämisasioista klo 18.31–18.49.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson poistui kokouksesta klo 18.45.

Kaupunginhallitus

§ 137

30.10.2017

Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle kaupunginjohtajan valintaa koskevan kunnallisvalituksen johdosta

457/01.01.01/2017

KH § 137

Osittain salassa pidettävä (Julkisuuslaki 621/1999; 24. § kohta 29).

Valmistelija ja esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja
Kristina Lönnfors

Helsingin hallinto-oikeus on pyytänyt Loviisan kaupunginhallitusta hankkimaan kaupunginjohtajan valintaa koskevan valituksen johdosta kaupunginvaltuuston lausunnon, jossa tulee ottaa kantaa valituksessa esitettyihin perusteisiin. Samalla hallinto-oikeus on varannut kaupunginhallitukselle kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selityksensä asiassa.

Hallintosäännön 27. §:n 1. kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää lausunnon antamisesta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdystä valituksesta, jos kaupunginhallitus katsoo, ettei kaupunginvaltuuston päätöstä ole valituksessa esitetyillä perusteilla kumottava. Näin ollen lausunnon hallinto-oikeudelle antaa kaupunginhallitus.

Tiina Keskimäki on valituksessaan Loviisan kaupunginvaltuuston päätöksestä 13.9.2017 § 38 vaatinut, että kaupunginvaltuuston päätös tulee lainvastaisena kumota. Lisäksi hän on vaatinut oikeudenkäyntikulujensa korvaamista. Valituksesta ei suoraan ilmene perusteita valitukselle. Valituksen sisällöstä ja siihen liitetystä asiakirjoista voidaan kuitenkin tehdä johtopäätös, että pääasiallinen syy valitukseen liittyy kysymykseen siitä, millä perusteella valittiin haastatteluun kutsutut hakijat. Valittaja on valituksessaan korostanut tasapuolisuutta, puolueettomuutta ja syrjintäkieltoa koskevia vaatimuksia.

Liite nro 2.

Ehdotus: Kaupunginhallitus antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon:

Muutoksenhakijan valitus tulee perusteettomana hylätä kokonaisuudessaan.

Hallintolain 45. §:n mukaan päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset. Kyseisen pykälän 2. momentin kohdan 2 mukaan päätöksen perustelut voidaan jättää esittämättä, jos päätös koskee kunnallisen monijäsenen toimeenpanon toimittamaa vaalia.

Yksityiskohtainen ansiovertailu voidaan useiden hakijoiden joukosta rajata sellaisiin hakijoihin, joita pidetään varteenotettavimpina. Huolellisesti ja tasapuolisesti tehty hakijoiden ansiovertailu on keskeinen osa virkavalintapäätöksen perustelua. Täsmällisemmät perustelut voi esittää vielä mahdollisen muutoksenhaun yhteydessä. Tällöin vertaillaan keskenään tehtävään valitun ja muutoksenhakijan ansioita ja ominaisuuksia (Kuntaliitto 13.1.2017, www.kuntaliitto.fi/asiantuntijapalvelut/laki/henkilostovalinnan-perusteleminen).

Kaupunginjohtajan julkisesti haettavana olleeseen virkaan saapui määräaikaan mennessä 15 hakemusta. Hakemusten perusteella haastatteluryhmä kutsui haastatteluihin 7 hakijaa. Haastatteluun kutsuttavia valittaessa arvioitiin hakemustietojen perusteella kaupunginjohtajan viran hoidon kannalta tarkoituksenmukaiset ja virkaan parhaiten soveltuviksi arvioidut vaihtoehdot. Keskeisiksi tekijöiksi valittaessa henkilöitä haastatteluihin katsottiin koulutus, viran hoitamisen kannalta oleellinen työkokemus sekä sitoutuminen haettavana olevaan virkaan. Edellä mainittu ilmenee päätöksen valmistelutekstistä. Kirjallinen ansiovertailu tehtiin haastatelluista hakijoista. Hakijoille on kuitenkin pöytäkirjanotteen mukana toimitettu myös yhteenveto kaikista hakijoista, josta ilmenee hakijoiden tutkinnot ja työkokemus.

Muutoksenhaun johdosta täsmällisempänä perusteluna haastatteluihin valittujen osalta todetaan tehtävään valitun ja muutoksenhakijan ansioiden vertailusta seuraavasti.

EI JULKINEN

Siltä osin kuin valituksessa on vedottu menettelyn tasapuolisuutta, puolueettomuutta ja syrjimättömyyttä koskeviin periaatteisiin, kaupunginhallitus toteaa, että muutoksenhakija ei valituksessaan ole eritellyt millä tavoin katsoo näitä periaatteita laiminlyödyn. Todettakoon kuitenkin, että seitsemästä haastatteluun kutsutuista hakijoista neljä ovat miehiä ja kolme naisia. Nuorimmat haastatelluista ovat syntyneet vuonna 1975 ja vanhimmat vuonna 1958 ja 1959. Haastatelluista osa ovat äidinkieltään suomenkielisiä ja osa ruotsinkielisiä.

Yllä mainitun perusteella kaupunginhallitus katsoo, että

muutoksenhakijan valitus kaupunginjohtajan valinnasta on perusteeton ja että se näin ollen tulee hylätä kokonaisuudessaan.

Lausuntoon liitetään hallinto-oikeuden pyytämät liitteet.

Päätös: Esittelijä muutti alkuperäistä ehdotustaan lisäämällä ehdotukseen: ”Helsingin hallinto-oikeudelta on saapunut lausuntopyynnön täydennys 30.10.2017. Täydennyspyynnön syynä on, että valittaja on täydentänyt valitustaan muun muassa oikeustapauksella, esteellisyyttä koskevilla näkemyksillä ja oikeudenkäyntikuluvaatimuksella.

Loviisan kaupunginhallitus kiistää oikeuskuluvaatimuksen kokonaisuudessaan perusteettomana ja toteaa, että valitukseen ei muilta osin ole lisättävää täydennyspyynnön johdosta.”

Päätös muutetun ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 138

30.10.2017

Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi

KH § 138

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kaupunginhallitukselle tiedoksi:

- hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja § 12/2017
- talousjohtaja § 12/2017

Liite nro 3.

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, ettei se kuntalain 51 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Viranhaltijapäätöksiin lisättiin:

- hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja § 13/2017

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 139

30.10.2017

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH § 139

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kokouksistaan:

- Loviisan Vesiliikelaitos 12.10.2017
- perusturvalautakunta 19.10.2017

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 51 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 140

30.10.2017

Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi

623/00.00.01/2017, 633/00.04.01/2017, 758/00.04.01/2017

KH § 140

- a) Porvoon kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote: Porvoon alueellisen jätelautakunnan asettaminen.
- b) Porvoon kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote: Itä-Uudenmaan aluepelastuslautakunnan asettaminen.
- c) Itä-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä, yhtymähallitus, pöytäkirja 9/2017 24.10.2017.

Päätös: Ilmoitusasioihin lisättiin:

- d) Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, hallitus, pöytäkirja 30.10.2017.
- e) Uudenmaan liitto, maakuntavaltuusto, esityslista 2.11.2017.

Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 141

30.10.2017

Muut asiat

KH § 141

- 27.11.2017 kaupunginhallituksen ja laajennetun johtoryhmän iltakoulu sisäisistä vuokrista.
- Tekninen johtaja ja tilapäällikkö kutsutaan kaupunginhallituksen kokoukseen 13.11.2017 kertomaan kouluhankkeiden etenemisestä.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 142

30.10.2017

Rantatontin nro 64 myynti

763/10.00.02/2017

KH § 142

Valmistelijat: tekninen johtaja Ulf Blomberg, puh. 0440 555 405

Rantatontin nro 64 vuokralainen on pyytänyt saada ostaa Loviisan kaupungilta vuokraamansa alueen.

Loviisan kaupunginvaltuusto on 10.12.2014 päätöksellään § 154 vahvistanut rantatonttien myyntiperiaatteet.

Alueella on voimassa Kulla-Lappomin rantaosayleiskaava, jossa kaupan kohteena oleva alue on loma-asuntoaluetta (RA).

Kaavamääräysten mukaan rakennuspaikan rakennusoikeus määräytyy tehokkuudella 0.05, ollen kuitenkin enintään 250 m².

Kaupungingeodeetti ja tekninen johtaja, ja myöhemmin tekninen johtaja, ovat neuvotelleet vuokralaisen kanssa alueen kaupasta. Kaupan kohteeksi sovittiin noin 2 400 m²:n kokoinen määräala kiinteistöstä Lappom 434-410-1-66.

Kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti alle 3 000 m²:n rantarakennuspaikan lähtöhinta on 35 euroa/m². Nyt kyseessä olevan rantatontin osalta perushintaa korjataan avautumisilmansuunnan perusteella. Tontti avautuu lounaaseen, jolloin korjauskertoimeksi tulee 1,15. Lisäksi hintaa korjataan kertoimella 0,9625, koska ydinvoimala on täysin näkyvissä noin 4,5 km:n etäisyydellä. Rantatontin nro 64 yksikköhinta on siten 38,74 euroa/m².

Rantatontin nro 64 kauppahinta on 92 977,50 euroa. Ostaja maksaa kaupanvahvistajan palkkion ja vastaa kiinteistönmuodostamiskustannuksista.

Liite nro 4.

Esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja Kristina Lönnfors

Ehdotus: Loviisan kaupunki myy noin 2 400 m²:n kokoisen määräalan kiinteistöstä Lappom 434-410-1-66 liitteenä olevan kauppakirjan mukaisesti ja valtuuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan ko. kauppakirjan.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 143

30.10.2017

Kaupungingeodeetin viran lakkauttaminen sekä kiinteistöinsinöörin ja maankäyttöinsinöörin virkojen perustaminen

616/01.01.00/2017

KH § 143

Esittelijä: hallintojohtaja, vt. kaupunginjohtaja Kristina Lönnfors

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää lakkauttaa kaupungingeodeetin viran. Lakkautetun viran tilalle perustetaan kiinteistöinsinöörin ja maankäyttöinsinöörin virat.

Päätös on ehdollinen ja raukeaa välittömästi toimenpiteittä mikäli kaupunginvaltuusto ei talousarvion käsittelyssä hyväksy virkoja koskevaa järjestelyä.

Kiinteistöinsinöörin tehtäviä ovat:

- kiinteistöinsinöörille ja kiinteistörekisterin ylläpitoon lain mukaan kuuluvien tehtävien suorittaminen
- kiinteistönmuodostukseen liittyvät tehtävät (mm. rasitteen perustamisesta kaupungin maalle sekä rasiteoikeuden myöntämisestä suoritettavan korvauksen määrästä päättäminen kaupunginhallituksen hyväksymien rajojen puitteissa sekä katualueiden haltuunottosopimuksista, katualueiden korvauksista ja johtojen yms. laitteiden sijoittamissopimuksista päättäminen kaupunginhallituksen hyväksymien rajojen puitteissa)
- kartoitusmittauksiin liittyvät tehtävät sekä pohjakartoitusten valvonta ja hyväksyminen
- erillisten tonttijakojen hyväksyminen
- työnjohtovastuu kiinteistönmuodostuslain mukaisista töistä (maanmittausinsinööri)
- kaupungin edustaminen maanmittaustoimituksissa
- osoitenumeroinnin vahvistaminen
- emätilaselvitykset (uusi; poistuu kaavoitukselta)
- rantarakentamisen poikkeamislupaharkinnan valmistelu (uusi; poistuu kaavoitukselta).

Kiinteistöinsinöörin virassa edellytetään soveltuvaa ylempää maanmittausalan DI-tutkintoa ja riittävää alan työkokemusta. Viranhaltijalta edellytetään hyvää yhteistyökykyä ja viestintäkykyä kaupunkiorganisaation sisällä sekä kiinteistönomistajien ja vuokralaisten sekä muiden asiakkaiden ja sidosryhmien kanssa. Viestintä on osittain oma-aloitteista ja tavoitteellista (esim. maanhankinta). Kiinteistöinsinööriltä vaaditaan hyvää neuvottelu- ja vuorovaikutustaitoja ja hänellä tulee olla riittävät taidot siinä kotimaisessa kielessä joka ei ole hänen äidinkieltensä.

Kiinteistöinsinöörin palkka määräytyy TS palkkaryhmä III mukaan: 50101011 (Johtaja, vastuualueen esimies tai erityisosaamista edellyttävissä vaativissa asiantuntijatehtävissä toimiva).

Maankäyttöinsinöörin tehtäviä ovat:

- kaupungin maaomaisuuden hallinta (kiinteistöjen osto-, myynti- ja vuokraussopimusten valmistelu sekä tonttien ja muiden rakennus-, varasto- ym. paikkojen myymisestä ja vuokraamisesta päättäminen kaupunginvaltuuston hyväksymien luovutusehtojen puitteissa)
- pidennyksien harkitseminen vuokrasopimuksessa määrättyyn rakennusvelvollisuuden täyttämisaikaan ja niistä päättäminen enintään vuodeksi kerrallaan
- asemakaavan ja tonttijaon toteuttamista varten tarvittavien alueiden, rakennusten ja laitteiden ostamisesta, vaihtamisesta ja lunastamisesta päättäminen kaupunginhallituksen hyväksymien rajojen puitteissa
- maapoliittisen ohjelman laatiminen ja ajantasaistaminen
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämisestä päättäminen
- aktiivisen kaupungin maapolitiikan toimijan rooli, mm. strateginen maanhankinta sekä lainvoimaisten asemakaavojen erillisten tonttijakojen vireille saattaminen (uusi)
- kiinteistöjen arviointiin ja aluehintojen määrittämiseen liittyvät tehtävät (uusi)
- tonttimarkkinoinnista ja sen kehittämisestä vastaaminen kokonaisuudessaan (uusi)
- käyttötarkoitusten muutoksia koskevan poikkeamislupaharkinnan valmistelu asemakaava-alueiden ulkopuolella (uusi; poistuu kaavoitukselta)
- muissa maankäyttöön liittyvissä työtehtävissä, kuten suunnittelutarveratkaisujen valmistelussa, avustaminen (uusi).

Maankäyttöinsinöörin virassa edellytetään soveltuvaa alempaa korkeakoulututkintoa ja riittävää/laajaa alan työkokemusta. Viranhaltijalta edellytetään hyvää yhteistyökykyä ja viestintäkykyä kaupunkiorganisaation sisällä sekä kiinteistönomistajien ja vuokralaisten sekä muiden asiakkaiden ja sidosryhmien kanssa. Viestintä on osittain oma-aloitteista ja tavoitteellista (esim. maanhankinta). Maankäyttöinsinööriltä vaaditaan erinomaisia neuvottelu- ja vuorovaikutustaitoja ja hänellä tulee olla riittävät taidot siinä kotimaisessa kielessä joka ei ole hänen äidinkiellensä.

Kiinteistöinsinöörin palkka määräytyy TS palkkaryhmä II mukaan: 50102014 (Välitön ja välillinen esimies tai suunnittelu-, tarkastus- tai valvontatehtävissä toimiva).

Päätös: Ehdotuksen mukaan.
