
AIKA 02.07.2020 klo 17:30

PAIKKA Seurahuone

KÄSITELLYT ASIAT

		Sivu
9	LOTES-osayleiskaavan muutos (Kuningattarenranta)	2
10	Asemakaavan muutos ja ensimmäinen asemakaava, kaupunginosa 10, Määrilahti, korttelit 1051–1062 ja näihin rajautuvat katu-, liikenne-, viher- ja vesialueet	11
11	Asuntomessualueen tonttien myyntihinnat	25
12	Talouden tasapainottamisohjelma Loviisan kaupungissa 2020–2022, sisältäen yhteistoimintamenettelyn seurauksena tulevat henkilöstövaikutukset	28
13	Itäisen rantaradan suunnitteluhankeyhtiön pääomittaminen	35

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 37	14.03.2019
Kaupunginhallitus § 81	25.03.2019
Kaupunginvaltuusto § 43	17.04.2019
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 86	19.06.2019
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 5	30.01.2020
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 82	25.06.2020
Kaupunginhallitus	02.07.2020

9

LOTES-osayleiskaavan muutos (Kuningattarenranta)

204/10.02.02/2019

EKIL § 37

Valmistelijat: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403 ja kaavasuunnittelija Timo Leikas, puh. 0440 555 344.

Loviisan kaupungin ja Ruotsinpyhtään kunnan muodostama yleiskaavatoimikunta hyväksyi 29.5.2008, § 7, kuntien yhteisen Loviisan pohjoisosien ja Ruotsinpyhtään Tesjoen osayleiskaavan (LOTES). Ympäristöministeriö vahvisti kaavan 16.2.2010 lukuun ottamatta kaava-alueen länsiosaan, Loviisan läntisen sisääntulotien ympäristöön osoitettuja laajoja kaupallisten palvelujen alueita.

Kaava-alueelle sijoittuvan Kuningattarenrannan alueelle ollaan laatimassa asemakaavaa. Kaavoitustyössä on huomattu osayleiskaavan muutostarpeita: Kuningattarenrannan pohjoisosaan osoitettu KM-merkintä (kaupallisten palvelujen alue, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksiköitä) on vanhentunut, Loviisanlahden rantaan sijoittuvaa LV-merkintää (venesatama/venevalkama) tulee arvioida uudelleen ja VL/s-merkintä (lähivirkistysalue, jolla on suojeluarvoja) on rajattu laajemmalle alueelle kuin mitä suojeluarvojen turvaamiseksi on tarpeen. Lisäksi Saaristotien linjaukseen on suunniteltu suurempia muutoksia kuin osayleiskaavassa, minkä johdosta Saaristotiehen kohdistuvaa seututien/pääkadun merkintää on syytä muuttaa. Kaavanmuutoksiin ollaan laatimassa kaupallisiin palveluihin liittyvää selvitystä. VL/s-alueeseen liittyen on tehty tarkentavia luontoselvityksiä.

Kaavan muutosalueiden koko on yhteensä hieman yli 7 ha.

Osayleiskaavan muutoksen tavoitteena on:

- tutkia Saaristotien pohjoispäähän kohdistuvia muutostarpeita liittyen tien linjaukseen ja KM-merkinnän muuttamiseen
 - tutkia LV-alueen käyttötarkoituksen laajentamista koskemaan pienvenesataman lisäksi kelluvia asuntoja ja virkistyspalveluita, kuten yleistä saunaa
 - tutkia kiilamaisen, Saaristotiehen rajautuvan VL/s-alueen osan muuttamista asuinkäyttöön.
-

Liite 20 rajauskartta

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se esittäisi edelleen kaupunginvaltuustolle, että LOTES-osayleiskaavan muutos (Kuningattarenranta) tulisi vireille edellä esitettyjen tavoitteiden mukaisesti, ja että kaupunginvaltuusto valtuuttaisi elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päättämään kaavaan liittyvästä valmisteluvaiheen kuulemisesta sekä kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta.

Käsittely: Jäsen Hagfors esitti:

VL/s-ALUE

VL/s (lähivirkistysalue, jolla on suojeluarvoja) merkinnällä osoitettu alue on säilytettävä kokonaisuudessaan nykyisessä laajuudessaan ja voimassa olevan LOTES-osayleiskaava mukaisessa käytössä. Lehtometsä on myös maisemallisesti ja asukkaiden viihtyvyyden kannalta arvokas.

KM-ALUE

KM-merkinnällä osoitettu kaupallinen alue, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksiköitä. Kaupungin itäisten alueiden ja Määrilahden kasvaessa tarvitaan myös siellä riittävät kaupalliset palvelut. Siten voimassa olevan LOTES-kaavan KM-merkintä on säilytettävä.

Esitystä ei kannatettu.

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

KH § 81

Liite nro 5.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että LOTES-osayleiskaavan muutos (Kuningattarenranta) tulisi vireille edellä esitettyjen tavoitteiden mukaisesti, ja että kaupunginvaltuusto valtuuttaisi elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päättämään kaavaan liittyvästä valmisteluvaiheen kuulemisesta sekä kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

KV § 43

Liite nro 3.

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää, että LOTES-osayleiskaavan muutos (Kuningattarenranta) tulee vireille edellä esitettyjen tavoitteiden mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päättämään kaavaan liittyvästä valmisteluvaiheen kuulemisesta sekä kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

EKIL § 86

Valmistelijat: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403 ja kaavasunnittelija Timo Leikas, puh. 0440 555 344.

Osayleiskaavamuutoksen alue koostuu kolmesta erillisestä aluevarauksesta. Kaava-alueen pinta-ala on yhteensä noin 7 hehtaaria. Osayleiskaavan luonnoksessa on osoitettu palvelujen ja hallinnon alue (P-2), venesatama/venevalkama (LV/A) ja pientalovaltainen alue (AP) sekä tielinja.

Eteläisin alue on osoitettu pientalovaltaiseksi asuinalueeksi AP. Venesatama/venevalkama (LV/A) alueelle sallitaan satamaa palvelevien rakenteiden kuten laitureiden lisäksi kelluvia asuntoja sekä palveluita. Palvelut voivat olla kaupallisia tai virkistyspalveluita. Alueen käyttöä ohjataan tarkemmin asemakaavalla.

Jos alueella tehdään merenpohjaa muuttavia rakennustöitä, on pyydettävä museoviraston lausunto.

Pohjoisosan Palvelujen ja hallinnon alueelle (P-2) voidaan asemakaavassa osoittaa palveluita, joihin kuuluvat liikunta-, hotelli- tai kylpyläpalvelut, asumista sekä julkisia ja yksityisiä opetus-, sivistys- ja tutkimustoimintaan sekä sosiaali- ja terveydenhuoltoon kuuluvia laitoksia.

Alue rajautuu valtakunnallisesti arvokkaaseen kulttuuriympäristöön, joten rakennettaessa on huolehdittava siitä, että rakentaminen sopeutuu historialliseen ympäristöön, kaupunkikuvaan ja rakennuskantaan. Aluetta koskevista kaavoista ja hankkeista on pyydettävä museoviraston lausunto.

Yhdystie/kokoojakatu merkinnällä on osoitettu Saaristotien uusi linjaus.

Liite 49
– osayleiskaavaluonnos,

- kaavaselostus,
- osallistumis- ja arviointisuunnitelma,
- Saaristotien liikenneselvitys,
- Saaristotien meluselvitys,
- päivittäistavarakaupan palveluiden selvitys.

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää asettaa LOTES-osayleiskaavan muutoksen (Kuningattarenranta) luonnoksen julkisesti nähtäville ja pyytää siitä lausunnot.

Käsittely: Jäsen Hagfors ja jäsen Hämäläinen jättivät asiaan omat esityksensä (liitteinä).

Jäsen Hagfors esitti (liite 49-03), että voimassa olevassa LOTES-osayleiskaavassa oleva VL/S alue on säilytettävä, eikä sitä pidä muuttaa AP-alueeksi.

Voimassa olevassa LOTES-osayleiskaavassa oleva KM-merkintä on säilytettävä.

Jäsen Hämäläinen esitti: liite ja kartta (49-04).

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

EKIL § 5

Valmistelijat: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403 ja kaavasuunnittelija Timo Leikas, puh. 0440 555 344

Kaavaluonnos oli julkisesti nähtävillä 4.7.–16.8.2019 Lovinon ilmoitustaululla ja kaupungin verkkosivuilla. Osallisilla oli mahdollisuus esittää kaavaluonnoksesta mielipiteitä nähtävillä olon aikana. Kaavaluonnoksesta saatiin 10 lausuntoa ja 3 mielipidettä. Lausunnoissa tuotiin esille muun muassa rakentamiskorkeussuosituksen, vähittäiskaupan kaavamerkintä, kaavan vaikutukset pintavesiin ja luontoarvot. Kooste valmisteluvaiheesta saapuneesta palautteesta ja sen huomioiminen on esitetty erillisessä liitteessä.

Kaavaluonnoksesta saadun palautteen perusteella laadittiin kaavaehdotus. Kaavaehdotusvaiheessa kaavanrajausta tarkennettiin. LV/A-aluetta laajennettiin ja kaavaan lisättiin Loviisanlahden yli kevyen liikenteen yhteystarve. Yhdystien/kokoojakadun (Saaristotie) linjausta muutettiin lännemmäksi siten, että se mahdollistaa olemassa olevan päiväkodin säilyttämisen nykyisellä paikallaan.

Osayleiskaavamuutoksen alue koostuu kolmesta erillisestä aluevarauksesta. Kaava-alueen pinta-ala on yhteensä noin 8,5 hehtaaria. Osayleiskaavassa on osoitettu palvelujen ja hallinnon alue (P-2), venesatama/venevalkama (LV-A), pientalovaltainen alue (AP), tielinja, vesialue (W) ja kevyen liikenteen yhteystarvemerkinä Loviisanlahden yli. Lisäksi osayleiskaavassa on osoitettu kevyen liikenteen reitti, pääviemäri- ja päävesijohtolinjat.

Liite 2 osayleiskaavaehdotus,
kaavaselostus,
osallistumis- ja arviointisuunnitelma,
Saaristotien liikenneselvitys,
Saaristotien meluselvitys,
päivittäistavarakaupan palveluiden selvitys,
kooste valmisteluvaiheesta saapuneesta palautteesta ja sen huomioiminen,
osayleiskaavojen yhdistelmäkartta.

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää asettaa LOTES-osayleiskaavan muutoksen (Kuningattarenranta) kaavehdotuksen julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi ja pyytää siitä lausunnot.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely: Jäsen Hagfors jätti asiaan muutosesityksen.
Jäsen Hagforsin muutosesitys: (liite 02-03)
Uudistan elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan kokouksessa 14.3.2019 § 37:ssä tekemäni LOTES-osayleiskaavaa koskevat esitykseni, jotka tulee säilyttää myös kaavaa uudistettaessa.

VL/s-ALUE

VL/s merkinnällä osoitettu alue on säilytettävä kokonaisuudessaan nykyisessä laajuudessaan ja voimassa olevan LOTES-osayleiskaavan mukaisessa käytössä. Lehtometsä on myös maisemallisesti ja asukkaiden viihtyvyyden kannalta arvokas.

KM-ALUE

KM-merkinnällä osoitettu kaupallinen alue, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksiköitä. Kaupungin itäisten alueiden ja Määrinlahden kasvaessa tarvitaan myös siellä riittävät kaupalliset läheiset palvelut. Siten voimassa olevan LOTES-kaavan KM-merkintä on säilytettävä.

Esitystä ei kannatettu. Jäsen Hagfors jätti asiaan eriävän mielipiteensä.

Jäsen Hämäläinen jätti asiaan muutosesityksen.
Jäsen Hämäläisen (SDP ryhmän) esitys: (liite 02-04)

Osayleiskaavan muutoksen tavoitteena on kaava, jossa alueen kulttuurihistoriallisen ja maisemakuvallisen arvokas luonne säilyy. Maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n sisältövaatimusten mukaan alueelle luodaan mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien ja elinkeinotoimintojen kannalta tasapainoiseen elinympäristöön sekä rakennetun ympäristön, maiseman ja luonnonarvojen vaalimiseen. Loviisan rakennusjärjestyksen 3. luku edellyttää samaa.

Osayleiskaavan muutokseen liittyvät muutosesitykset:

– Linnoitusrakenteet toimivat maisemallisena kohokohtana Loviisanlahden päätteenä. Loviisanlahden pohjukassa on kevyen liikenteen reitti Mannerheiminkadun yhteydessä. Tästä noin 450 metrin päähän sijoittuva silta sulkee merelliset näkymät linnoitukselta, puistolta ja Mannerheiminkadulta merelle ja päinvastoin. Kaavaan lisätty Loviisanlahden yli menevä kevyen liikenteen yhteystarve poistetaan tarpeettomana.

Jäsen Turpeinen kannatti esitystä.

Äänestys: Pohjaesitys JAA sai 4 ääntä (Hyvönen, Mettinen, Skogster ja Sjäodahl) ja Hämäläisen esitys EI sai 4 ääntä (Hagfors, Staffans, Turpeinen ja Hämäläinen). Puheenjohtajan äänen ratkaistessa pohjaesitys jäi voimaan. Jäsen Hämäläinen jätti asiaan eriyvän mielipiteensä.

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

EKIL § 82

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403

Osayleiskaavamuutoksen alue koostuu kolmesta erillisestä aluevarauksesta. Kaava-alueen pinta-ala on yhteensä noin 8,5 hehtaaria. Osayleiskaavassa on osoitettu palvelujen ja hallinnon alue (P2), venesatama/venevalkama (LV-A), pientalovaltainen alue (AP), tielinja, vesialue (W) ja kevyen liikenteen yhteystarvemerkinä Loviisanlahden yli. Lisäksi osayleiskaavassa on osoitettu kevyen liikenteen reitti, pääviemärilinja ja päävesijohtolinja.

LOTES-osayleiskaavan muutoksen (Kuningattarenranta) ehdotus ja siihen liittyvät aineistot olivat nähtävillä 7.2.–9.3.2020. Kaavaehdotuksesta saatiin 12 lausuntoa, muistutuksia ei jätetty. Lausunnot saatiin seuraavilta tahoilta: Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, Museovirasto, Porvoon museo, Loviisan Vesiliikelaitos, Uudenmaan liitto, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Loviisan kulttuuri- ja ympäristöliike ry, Liikenne- ja viestintävirasto Traficom, Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaosto, Porvoon Seudun Lintuyhdistys, Östra Nylands Fågel- och

Naturskyddsförening rf. Seuraavilla lausunnonantajilla ei ollut huomautettavaa osayleiskaavan muutokseen: Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, Museovirasto, Porvoon museo, Loviisan Vesiliikelaitos, Liikenne- ja viestintävirasto, Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaosto, Kymenlaakson Sähköverkko Oy, Loviisan kulttuuri- ja ympäristöliike ry, Porvoon Seudun Lintuyhdistys. Lausunnoissa otettiin kantaa muun muassa tulvasuojeluun, kelluvaan rakentamiseen ja pintavesivaikutuksiin. Yhteenveto ja vastineet kaavaehdotuksesta saaduista lausunnoista on esitetty erillisessä liitteessä.

Kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen ja viranomaisneuvottelun perusteella kaavaselostukseen tehtiin täsmennyksiä ja kaavan tulvasuojautumiseen liittyvää yleismääräystä tarkennettiin. Kaavaan liittyvät täydennykset ovat vähäisiä ja luonteeltaan teknisiä, joten kaavamutosta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Liite 50

– Osayleiskaavakartta

– kaavaselostus liitteinen, yhteenveto ja vastineet kaavaehdotuksesta saaduista lausunnoista

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta käsittelee ja hyväksyy vastineet LOTES-osayleiskaavan muutoksen (Kuningattarenranta) kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin sekä toteaa että muutokset ovat vähäisiä ja luonteeltaan teknisiä, joten kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy kaava-aineistoihin tehdyt muutokset, jotka ovat vähäisiä ja luonteeltaan teknisiä, ja hyväksyy kaavan omalta osaltaan sekä esittää kaupunginhallitukselle, että se esittäisi kaupunginvaltuustoa hyväksymään LOTES-osayleiskaavan muutoksen (Kuningattarenranta).

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely: Jäsen Kari Hagfors jätti asiaan vastaesityksen (liite 50-03).

1. LOTES- osayleiskaavan muutoksen vaikutukset on käsiteltävä koko Määrlahden alueen eikä vain muutoksen kohteena olevan alueen osalta. Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin, jotka on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia. Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n 1 momentin mukaan kaavan vaikutuksia selvitetäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus, aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Selvitysten on annettava riittävät tiedot suunnitelman

toteuttamisen merkittävien välittömien ja välillisten vaikutusten arvioimiseksi 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön, 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon, 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin, 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen, 5) kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

2. Voimassa olevassa LOTES- osayleiskaavassa oleva VL/s alue on säilytettävä ja sitä ei pidä muuttaa miltei osin AP-alueeksi. Loviisassa on jo ennestään riittävästi hyväksytyissä asemakaavoissa ja myös voimassa olevassa LOTES- osayleiskaavassa osoitettuja rakentamattomia AP-alueita.

3. Voimassa olevassa LOTES- osayleiskaavassa oleva VL/s alue on säilytettävä senkin vuoksi, että LOTES:issa osoitettu Määrilahdessa sijaitsevalle VL ja luo- alueelle Ulrikan lehtoon on sallittu rakentaa raskasöljykäyttöinen Porvoon Energia Oy:n kaukolämpölaite ja siten alueen VL- alueita on otettu muuhun käyttöön. LOTES- osayleiskaavan muutosesityksessä ei ole riittäväällä tavalla selvitetty virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyttä. MRL:n 39 §:n kohdan 9) mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys.

4. Voimassa olevassa LOTES- osayleiskaavassa oleva KM- merkintä on säilytettävä ja sitä ei pidä muuttaa P2-alueeksi. Kaupalliset palvelut (vähittäiskaupan suuryksikkö) ovat tarpeellisia riittävien palvelujen turvaamiseksi tulevaisuudessa kaupungin laajentuessa idän suuntaan.

5. LOTES- osayleiskaavan muuttaminen mahdollistaa alueella tehtäväksi mittavia maa- ja vesialueilla tehtäviä rakennustöitä, kuten ruoppauksia ja aallonmurtajan sekä kelluvan sillan rakentamisen. Lisäksi alueella tehdään metsän kaatoja. Edellä esitetyn rakentamisen vaikutuksia luontoon (Loviisanlahden vesistö ja veden laatu) ja alueen eläimistöön (muun muassa pieneläimet, kalat, linnut, hyönteiset ja lepakot) ei ole selvitetty LOTES- osayleiskaavan muutosesityksessä riittäväällä tavalla. MRL 9 §:n mukaan kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset. Luonnonsuojelulain 49 §:n 1 momentin mukaan luontodirektiivin liitteessä IV (a) tarkoitettuihin eläinlajeihin kuuluvien yksilöiden lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittäminen ja heikentäminen on kielletty. Mainittuihin lajeihin kuuluvat mm. lepakot.

6. Loviisan kaupungin yleiskaava on vanhentunut ja oikeusvaikutukseton. MRL 42 §:n mukaan jos yleiskaava on ilmeisen vanhentunut, asemakaava voidaan perustellusta syystä laatia tai muuttaa sisällöltään 1 momentissa säädetystä poiketen. Tällöin on kuitenkin huolehdittava siitä, että asemakaava sopeutuu yleiskaavan kokonaisuuteen ja otettava huomioon, mitä 39 §:ssä säädetään yleiskaavan sisältövaatimuksista. LOTES- osayleiskaavan muutosesityksessä ei ole selvitetty riittäväällä tavalla yhdyskuntarakenteen toimivuutta, taloudellisuutta ja ekologista

kestävyyttä eikä olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttöä.

Yhteenveto: Kaiken edellä lausutun perusteella esitän, että käsittelyssä oleva LOTES- yleiskaavan muutosta ei hyväksytä.

Esitystä ei kannatettu.

Myös jäsen Satu Hämäläinen jätti asiaan esityksen (liite 50-04).

Esitys: LOTES-osayleiskaavan muutoksessa Loviisanlahden yli menevä kevyen liikenteen yhteystarve merkintä poistetaan Mannerheiminkadun kevyen liikenteen reitin läheisyydestä tarpeettomana sekä merelliseen kaupunkikuvaan sopimattomana.

Jäsen Kari Hagfors kannatti esitystä.

Äänestys: Esittelijän ehdotus JAA sai 7 (seitsemän) ääntä (Hyvönen, Bruce, Grundström, Mettinen, Skogster, Turpeinen ja Turku) ja jäsen Hämäläisen ehdotus EI sai 2 (kaksi) ääntä (Hagfors ja Hämäläinen).

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KH

Liite nro 9.

- osayleiskaavakartta
- kaavaselostus liitteineen, yhteenveto ja vastineet kaavaehdotuksesta saaduista lausunnoista

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oke-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy LOTES-osayleiskaavan muutoksen (Kuningattarenranta).

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös:

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 87	19.06.2019
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 6	30.01.2020
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 83	25.06.2020
Kaupunginhallitus	02.07.2020

10

Asemakaavan muutos ja ensimmäinen asemakaava, kaupunginosa 10, Määrilahti, korttelit 1051–1062 ja näihin rajautuvat katu-, liikenne-, viher- ja vesialueet

469/10.02.03/2019

EKIL § 87

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403.

Asemakaava on tullut vireille vuonna 2007 (dnro 221/5.511/2007). Osa vuonna 2007 vireille tulleesta kaavasta on edennyt valmiiksi kaavaksi ja saanut lainvoiman vuonna 2008. Kaava-alueella on laajennettu kaavoituskatsauksella 2014. Vuonna 2015 kaupunginhallitus päätti kohdentaa Loviisanlahden itäisen rannan kehittämisen toimenpiteet Mannerheiminkadun ja LOTES-osayleiskaavan Ap-alueen väliselle alueelle sekä rakentamattomalle kerros- ja rivitaloalueelle Saaristotien eteläpuolelle (dnro 811/10.00.00.00/2014). Kaava-alueen rajausta täsmennettiin kaavoituskatsauksella 2016. Kaava-alueen rajausta on täsmennetty suunnittelun edetessä. Rajausta täsmennetään kaavaehdotusvaiheeseen valittavan kaavarajausvaihtoehdon mukaan.

Aloitustilaisuuden viranomaisneuvottelu pidettiin 16.4.2015.

Viranomaisneuvotteluun osallistuivat Loviisan kaupungin edustajien lisäksi Uudenmaan ELY-keskus, Uudenmaan liitto, Porvoon museo, Museovirasto sekä kaavaa laatinut konsultti.

- Viranomaisneuvotteluissa todettiin muun muassa, että arkeologisen kulttuuriperinnön osalta alueella ei ole selvitystarpeita.
- Kaava-alueella sijaitsee muinaisjäännös, vedenalainen hylky, jota ei tarvitse tutkia, jos se säilyy vahingoittumana.
- Jos kaavassa osoitetaan uutta vesialueen käyttöä, tulee muutosalueella teettää etukäteen arkeologinen vedenalaisinventointi.
- Rakennuskannan inventointi tulee liittää selvityksiin ja mahdolliset kulttuurihistorialliset arvot huomioida kaavassa.
- LOTES-osayleiskaavassa Atomitielle on osoitettu uusi linjaus ja sen toteuttamisen myötä Saaristotietä kehitetään kokoojaketuna.
- Alueelle on tehtävä luonto- ja lepakkoselvitys, liito-oravaselvitystä ei ole tarpeen teettää.

Alueelle on teetetty luonto- ja maaperäselvityksiä vuosina 2016–2018. Paikkatietokysely ideasuunnitelmista on tehty vuonna 2017 ja suunnittelua on jatkettu saadun palautteen pohjalta.

Vuonna 2018 Loviisan kaupunki haki asuntomessuja järjestettäväksi kyseiselle kaava-alueelle Kuningattarenrannaksi nimetyllä alueella, ja messut myönnettiin Loviisan kaupungille lokakuussa 2018. Osuuskunta Suomen Asuntomessut ja Loviisan kaupunki allekirjoittivat huhtikuussa 2019 puitesopimuksen asuntomessujen järjestämisestä. Asemakaavoitus tehdään kumppanuuskaavoituksena Osuuskunta Suomen Asuntomessujen kanssa.

Kaava-alue on noin 41,6 hehtaarin suuruinen. Suunnittelualue on pääosin rakentamatonta. Alueella sijaitsee kolme pientalotonttia sekä kaava-alueen pohjoisosassa toimivat päiväkotit, ravintolarakennus, tyhjillään oleva entinen Valintatalon rakennus, jätehuollon piste sekä kylmäsema. Alueesta asemakaavoitettua aluetta on 17,3 hehtaaria. Asemakaavoitettua aluetta muodostuu 24,3 ha. Kaava-alueesta vesialuetta on noin 18,2 ha. Alueelle on teetetty rakennettavuusselvitys, ekologinen ja kaavataloudellinen vertailu sekä luonnon kokoomaraportti, jotka ovat kaavaselostuksen liitteinä. Kelluvaa asuinrakentamista ja pienvenesatamaa koskeva vesialueselvitys on vireillä. Saaristotien liikenne- ja meluselvitys sekä päivittäistavarakaupan palveluiden selvitys on teetetty vireillä olevan osayleiskaavan muutoksen yhteydessä vuonna 2019.

Alueelle on laadittu kaksi kaavaluonnosvaihtoehtoa. Kaavalla osoitetaan Saaristotien ja Ramsayntien alkupään uudet sijainnit ja kaavatyön yhteydessä tutkitaan kiertoliittymän rakentamista Mannerheiminkadulle Saaristotien tai Ungernintien risteysalueelle. Ramsayntien linjaa muutetaan siten, että katu liittyy suorassa kulmassa Saaristotiehen. Saaristotien linjaus on lainvoimaisessa LOTES-osayleiskaavassa muutettu nykyistä sijaintia idemmäksi. Tämä mahdollistaa suuren palvelurakentamisen korttelialueen sijoittumisen Saaristotien ja Loviisanlahden rannan väliselle alueelle. Palvelurakennusten korttelialueella sallitaan osayleiskaavan mukainen laaja käyttötarkoitus. Luonnosvaihtoehdoissa korttelialueella sallitaan liikunta-, kirjasto-, hotelli- ja kylpyläpalvelut, julkiset ja yksityiset opetus-, sivistys- ja tutkimustoimintaan sekä sosiaali- ja terveydenhuoltoon kuuluvat laitokset sekä liiketilat ja elintarvikekauppaa ja ravintolatoimintaa palvelevat tilat. Palvelurakennusten korttelialue rajautuu lännessä lähivirkistysalueeseen, joka jatkuu etelässä nykyiseen pienvenesatamana toimivaan niemenkärkeen saakka. Lähivirkistysalue liittyy Loviisanlahden pohjoisosassa Loviisanlahden länsirannan virkistysalueisiin. Loviisanlahden pohjukkaan sijoittuu ruovikkosaiikki, ja kaavalla osoitetaan ruovikkoalueen suojeltavat osat. Tulvapenger voi sijaita palvelurakennusten korttelialueella tai lähivirkistysalueella.

Kaavaluonnosvaihtoehtoihin on osoitettu vaihtoehtoiset sijaintipaikat Loviisanlahden ylittävälle sillalle. Pienvenesatamana toimivan niemenkärjen alueelle on osoitettu palvelurakennusten korttelialue, jolle sallitaan satamatoimintojen, ravintolan sekä julkisten ja yksityisten kylpyläpalveluiden mukaan lukien maauimalan sijoittaminen. VE1:ssä osoitettu kelluvien rakennusten korttelialue mahdollistaa kolmen kelluvan asuinrakennuksen sijoittamisen paikalle. VE2:ssa kelluvia rakennuksia

voidaan sijoittaa kahdelle korttelialueelle yhteensä kahdeksan. Kelluvien rakennusten autopaikoitukselle ja huoltorakennuksille on osoitettu rakennuspaikat mantereelta. Rannan satama-alueella osoitetaan yleisen pysäköinnin alueet, maalla sijaitseva pienveneille, kuten soutuveneille, tarkoitettu alueen osa, veneenlaskuluiska ja istutettava alueen osa. Satama-alueeseen liittyvällä vesialueella sallitaan pienvenesataman laitureiden toteuttaminen.

Satama-alueen pohjoispuolelle osoitetaan asuinkortteleita seuraavasti: Molemmassa luonnosvaihtoehdoissa osoitetaan asuinkerrostalojen korttelialueet, jotka mahdollistavat kolmen asuinkerrostalon rakentamisen. Näistä Saaristotiehen rajautuvilla kerrostaloilla suurin sallittu kerrosluku on V ja rannanpuoleisen kerrostalon suurin sallittu kerrosluku IV. Pohjoisimpaan kerrostaloista saa toteuttaa elintarvikekaupan katutason kerrokseen ja kaikissa kerrostaloissa sallitaan liike- ja toimistotilat katutason kerroksessa. Vaihtoehdossa 1 kerrostalojen eteläpuolella sijaitsee Saaristotiehen rajautuva asuinrakennusten korttelialue, jolle voi toteuttaa kaksi rivitaloa tai townhouse-tyyppistä rakennusta. Suurin sallittu kerrosluku on III. Asuinkäytön lisäksi korttelialueella sallitaan vähäinen, alueen asuinkäytölle häiriöitä aiheuttamattoman yritystoiminnan sijoittaminen, kuten majoitus-, toimistotilat sekä yritystoimintaan liittyvät myymälätilat. Kerrosalasta asuinkäyttöön tulee osoittaa vähintään 2/3. Lähivirkistysalueeseen rajautuvalle korttelialueelle mahdollistetaan kuuden erillispientalon rakentaminen. Tiiviillä pientalojen korttelialueella edellytetään yhtenäistä rakentamistapaa ja yhteensopivaa väritystä, rakennukset tulee toteuttaa puurakenteisina ja asuinrakennuksen runkosyvyyden tulee olla 7–9 metriä. Asuinkäytön lisäksi korttelialueella sallitaan vähäinen, alueen asuinkäytölle häiriöitä aiheuttamattoman yritystoiminnan sijoittaminen. VE2:ssa pohjoisosan kerrostalot sijaitsevat erillisillä korttelialueilla, ja asukaspysäköinti toteutetaan yhteisellä autopaikkojen korttelialueella. Saaristotiehen rajautuva asuinkortteli kerrostalojen eteläpuolella on rakennusoikeudeltaan ja kerroskorkeudeltaan vaihtoehtoa 1 vastaava. Lähivirkistysalueeseen rajautuu asuinkerrostalojen korttelialue, jolla sijaitsee kolme asuinpienkerrostalon tonttia ja suurin sallittu kerrosluku on II. Asuinkäytön lisäksi katutason kerroksessa sallitaan liike- ja toimistotilat. Korttelialueita rajaa lännessä tulvapenger. Kaikki korttelialueet ovat paalutettavia. Satama-alueella sekä sen pohjoispuolisilla korttelialueilla rannan puolella tai asuinkortteleita rajaavalla lähivirkistysalueella tulee toteuttaa tulvapenger.

Eteläosassa kaava-aluetta maaperä on pääosin kalliota ja moreenia. Rakentaminen ei sijoitu tulvakorkeuteen, eikä aluetta ole tarpeen paaluttaa, lukuun ottamatta pohjoisimman osan nykyistä rakennettua kiinteistöä sekä kaupungin aiemmin vuokraamaa kiinteistöä, jolla sijaitsevat rakennukset puretaan. Alueelle on osoitettu asuinpienkerrostalojen korttelialueita, rannan lähivirkistysalue, kortteleiden yhteisen jätehuoltopisteen sijoituspaikka ja sitä asuinkorttelista erottava vihersuoja-alue. Asuinkäytön lisäksi sallitaan vähäinen, ympäristölle ja alueen asuinkäytölle häiriöitä aiheuttamattoman yritystoiminnan sijoittaminen, kuten majoitus-, toimisto- ja myymälätilat sekä käsiteollisuus- tai vastaavat pienverstastilat. VE2:ssa osoitetaan yhden tontin suuruinen asuin- ja liikerakentamisen korttelialue, jolla sallitaan

asuinkäytön lisäksi yritystoiminnan, kuten ravintola- ja majoitustilojen sijoittaminen. VE1:ssä eteläosan pientaloalueella tontteja on, nykyiset kolme pientalotonttia pois lukien, yhteensä 17 tonttia, joista kahdeksan on omarantaisia. Samalle alueelle VE2:ssa uusia tontteja muodostuu 18, joista viisi on omarantaisia.

Eteläisimmässä osassa kaava-aluetta sijaitsee Gröna Uddenin istutettu tammimetsikkö, jolla on luonnon kokoomaselvityksen mukaan luonnonsuojelullisia arvoja. Eteläosaan kaava-aluetta osoitetaan VE1:ssä perustettava luonnonsuojelualue. VE2:ssa alueelle osoitetaan luonnonsuojeluarvoja omaavan lähivirkistysalueen kaavamerkintä.

Liite 50

- kaavaluonnosten VE1 ja VE2 kaavakartat merkintöineen ja määräyksineen,
- kaavaluonnosten VE1 ja VE2 toimintojen kuvaus,
- kaavaselostus liitteineen.

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy laaditut luonnosvaihtoehdot ja päättää asettaa luonnosvaihtoehdot VE1 ja VE2 merkintöineen ja määräyksineen, kaavaluonnosten VE1 ja VE2 kuvaukset sekä kaavaselostuksen liitteineen nähtäville 30 päivän ajaksi ja pyytää niistä alustavat lausunnot. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta antaa kaupunkisuunnitteluosastolle mahdollisuuden täydentää kaavaselostusta ja sen liiteaineistoa ennen luonnosvaihtoehtojen nähtäville asettamista.

Käsittely: Varajäsen Staffans jätti liikennesuunnitteluun muutosesityksen (liite 50-07) ja jäsen Hagfors jätti esityksen kaavan toteuttamisen kustannuksista ja rahoituksesta (liite 50-08).

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

EKIL § 6

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403

Kaavaluonnokset olivat nähtävillä 4.7.–16.8.2019. Lausuntopyynnöt

lähetettiin yhteensä 26 viranomaiselle, yhdistykselle, yritykselle ja yhteisölle. Kaavaluonnoksista lausuntoja saatiin 11 ja mielipiteitä 55 kappaletta. Seuraavat viranomaistahot jättivät lausuntonsa: Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, Museovirasto, Porvoon museo, Porvoon kaupungin Ympäristöterveydenhuolto, Uudenmaan liitto sekä Loviisan kaupungin hyvinvointilautakunta, kasvatus- ja sivistyslautakunta sekä rakennus- ja ympäristölautakunta. Liikenne- ja viestintävirasto Traficom:lla sekä Kymenlaakson Sähköverkko Oy:llä ei ollut huomautettavaa kaavaluonnoksista.

Työneuvottelut on järjestetty ELY-keskuksen kanssa 10.9.2019, patoturvallisuusasioissa toimivaltaisen viranomaisen Kainuun ELY-keskuksen kanssa 23.9.2019, Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen kanssa 16.9.2019 ja jätehuollon palvelutehtävistä vastaavan Rosk'n Rollin kanssa 16.9. sekä 4.11.2019. Lisäksi useampia työneuvotteluita on järjestetty Loviisan Vesiliikelaitoksen ja Loviisan kaupungin Infrastruktuurioston. Kaavaehdotuksen laadintavaiheessa vuoropuhelua on käyty tiiviisti myös Loviisan kaupungin ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan sekä ELY-keskuksen eri tahojen kanssa mm. tulvasuojeluun, hulevesiin, ekologiseen rantapuistoon ja rakentamisenohjaukseen liittyvistä suunnitteluratkaisuista.

Suunnittelualueen pohjoisosan lähipalvelurakennusten korttelialueen toivotuista palveluista on järjestetty erillinen webpohjainen kysely touko-kesäkuussa 2019. Kyselyyn saatiin kaikkiaan 665 vastausta, mikä on poikkeuksellisen korkea vastausmäärä verrattuna kaikkiin kaupunkisuunnittelun aiemmin teettämiin kyselyihin verrattuna. Vastauksissa korostui etenkin kaksi teemaa: uinnin mahdollisuuksien lisääminen (uimahalli, maauimala tai kelluva uimala) ja monipuoliset liikunta- ja kulttuuripalvelut. Mielipiteiden jättämistä varten avattiin verkkokysely kaavaluonnosvaihtoehtojen nähtävillä olon ajaksi. Kaavaluonnoksia koskevaan verkkokyselyyn saatiin 40 vastausta. Vastauksissa korostuivat etenkin toiveet kevyenliikenteen ponttonisillasta, omarantaisista tonteista ja pienestä lähikaupasta. Valmisteluvaiheessa on lisäksi järjestetty suunnittelualueella kaksi kaavoittajan vastaanottoiltaa, info- ja työpajatilaisuuksia EKI-keskuksen osastoille sekä kaksi yrittäjien aamubrunssia.

Kaavaluonnosvaiheen jälkeen kaava-alueen rajausta on ollut tarpeen tarkistaa, jotta kelluvan rakentamisen korttelialue sekä Loviisanlahden ylitse osoitettu kevyenliikenteen silta on saatu sijoitettua kaava-alueelle.

Kaavasta on laadittu kaavaehdotus, jossa on pyritty yhteensovittamaan kaavanlaadinnalle asetetut ja prosessin aikana täsmentyneet tavoitteet selvityksistä saadun tiedon, viranomaisten ohjauspalautteen ja osallisten toiveiden kanssa. Kaavaratkaisussa on huomioitu käyttötarkoitukseltaan monipuolisen ja kookkaan P-korttelin toteuttamismahdollisuus, osoitettu uinti- ja virkistysmahdollisuuksia lisäävä kelluvan uimalan ala sekä osoitettu erittäin monipuolisesti erilaista asumiseen liittyvää rakennusoikeutta sekä maa- että vesialueella. Kaavassa on ratkaistu

tulvasuojeluun liittyvät asiat, huomioitu arvokkaiden luontoarvojen säilyminen sekä luotu ekologinen viheraluekokonaisuus joka liittyy luontevasti Lahden pohjukan ruovikkomosaiikkiin. Kaava tulee luontevan ja sujuvan virkistys- ja kevyeliikenteenreitistön syntymistä sekä olemassa olevan kaupunkirakenteen kehitystä ja julkisen liikenteen verkoston käyttöä.

Asuinrakentaminen mahdollistetaan tehokkaimpana kaava-alueen pohjoisosassa kerrostalojen korttelialueilla, mistä siirrytään etelään matalamman, mutta edelleen tehokkaan rakentamisen korttelialueille A-1 ja A-2. Rakentamisen tehokkuus väljenee edelleen etelään mentäessä, missä Kuningattarenranta-kadun varrella sallitaan asuinpientalojen rakentaminen rivitaloina, kytkettyinä pientaloina tai kaksiasuntoisina erillispientaloina. Eteläosassa kaava-aluetta sijaitsee erillispientalojen korttelialueet, joiden yhteyteen sijoittuu myös ensisijaisesti yhteisöllistä asumista palveleva pientalojen korttelialue sekä korttelialue asuin-, liike- ja toimistorakentamista varten.

Palvelutoiminnot keskittyvät kaava-alueen pohjoisosaan, mihin osoitetaan laaja palvelurakentamisen korttelialue P-3 sekä korttelialue P Määrlahden päiväkodin sijaintipaikalle, sekä kaavalla osoitettavan Kuningattarenranta-kadun päätteenä olevalle niemen kärjelle, jossa korttelialueet P-4 ja W-ui mahdollistavat yritystoimintaa ja palvelutoimintoja merellisessä ympäristössä. Niemenkärjen toriaukiolle saa sijoittaa vähäisiä rakennuksia, jotka palvelevat alueen käyttöä sekä vähäistä yritystoimintaa, ja venevalkaman korttelialueella sallitaan korttelialueen P-4 käyttöön liittyvät terassit ja katokset.

Virkistyskäyttöä palvelevat laajat lähivirkistysalueet lahdenpohjukassa ja kaava-alueen eteläosassa, missä Gröna Uddenin alue (noin 2,8 ha) osoitetaan erityisiä suojeluarvoja omaavana lähivirkistysalueena. Lahdenpohjukan lähivirkistysaluetta, Kruununrantaa (noin 4 ha), kehitetään ekologisena virkistysalueena. Alueelle sijoittuu osa-alueita, joilla ekologiset arvot korostuvat ja tärkeitä elinympäristöjä säilytetään tai kehitetään. Niihin liittyvillä, virkistyskäyttöä palvelevina tai istutettavina alueina kehitettävillä osa-alueilla maatäyttöä voidaan toteuttaa esim. läjittämällä ruoppausmassoja alueelle. Korkeimmilla alueilla voidaan toteuttaa puuistutuksia, ja olevaa tervalepikkoa säilytetään virkistysalueen keskiosissa. Tervalepikko kasvaa nykyisen ojan ja kosteikon läheisyydessä. Aluetta kehitetään hulevesien viivytystä palvelevana lampena. Lähivirkistysalueella saa toteuttaa virkistyskäyttöä palvelevia rakenteita ja vähäisiä rakennuksia ja P-3-korttelialueen toimintoihin liittyviä pelikenttiä ja piha-alueita. Leikkipuisto voidaan sijoittaa esim. viheralueen eteläosaan toriaukion läheisyyteen, missä virkistysalue liittyy niemenkärjen toimintoihin. Kaava mahdollistaa lahden ylittävän sillan toteuttamisen, mikä sitoo niemenkärjen ja lahdenpohjukan virkistysalueen toimintoja vastarannalla sijaitseviin toimintoihin, joihin kuuluu mm. Laivasillan ravintola- ja yritystoiminnot sekä rannan virkistysalueet, muodostaen alueita yhteen sitovaa, virkistyskäyttöä palvelevaa verkostoa.

Kaava-alueelle osoitetaan lisäksi päiväkodin kiinteistöön rajautuva lähivirkistysalue Ulriikanmäki (noin 0,7 ha) sekä pienemmät lähivirkistysalueet venevalkaman ja pientaloalueen yhteyteen.

Vesialue W-2 (noin 6,9 ha) osoitetaan alueena, jolla tulee huomioida alueen merkitys linnustolle ja muu huomionarvoinen lajisto. Alue voidaan toteuttaa ruovikkomosaiikkina, ja alueen toteutuksessa tulee huomioida alueen ekologisten arvojen säilyminen. Ekologisia arvoja luovat ruoho- ja saraluhtaa kasvavat osa-alueet, jotka osoitetaan kaavassa luo-merkinnöillä, sekä linnuston kannalta suotuisat elinympäristöt: suuren osan vuodesta vedenpinnan yläpuolella pysyvät kasvipeitteiset saarekkeet, kasvijätteistä koostuvat kelluvat pinnat, alueen laajat ilmaversoiskasvustot sekä alueella kasvavat pajukot. Muu vesialue osoitetaan vesialueena W (noin 20,2 ha) sekä vesialueella sijaitsevana kelluvien asuinrakennusten korttelialueena ja kelluvan uimalan, ravintolarakennuksen ja saunarakennuksen korttelialueena. Vesialueelle osoitetaan osa-alueet, joilla saa toteuttaa venelaitureita.

Kaavalla osoitetaan korttelialueet asuinrakennuksille (A-1 ja A-2), asuinkerrostaloille (AK-2 ja AK-4), asuinpientaloille (AP-5, AP-6, AP-7 ja AP-8), erillispientaloille (AO ja AO-5), asuin-, liike- ja toimistorakennuksille (AL-5), palvelurakennuksille (P, P-3 ja P-4) ja vesialueelle sijoittuville kelluville asuinrakennuksille (W/a) sekä kelluvalle uimalalle, ravintolarakennukselle ja saunarakennukselle (W-ui). Kaikilla asuinkäytön sallivilla korttelialueilla sallitaan pääkäyttötarkoituksen vähäinen, alueen asuinkäytölle häiriötä aiheuttamattoman yritystoiminnan sijoittaminen. Yritystoimintana ja alueella toteutettavina palveluina sallitaan myös elintarvikekauppaa (AK-2 ja P-3), ravintolatoimintaa (AK-2, AL-5, P-3, P-4 ja W-ui), liikunta- ja virkistyspalveluita (P-3 ja P-4), kirjasto (P-3), majoitustilat (AK-2, AO-5, AL-5 ja W/a), hotelli- ja kylpyläpalvelut (P-3), uimista palvelevat toiminnot (P-3 ja W-ui), saunomista palvelevat toiminnot (P-4, W/a ja W-ui), taidenäyttelytilat (P-4) sekä opetus-, sivistys- ja tutkimustoimintaan sekä sosiaali- ja terveydenhuoltoon kuuluvat laitokset (P-3).

Lisäksi osoitetaan asumista palvelevia korttelialueita (AH) korttelialueiden A-1 ja W/a käyttöön, venesatama/venevalkama (LV), autopaikkojen korttelialue (LPA) korttelialueen P-3 käyttöön, yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitteiden alueet (ET ja ET-1) pumppaamon ja jätteiden aluekeräyspisteen käyttöön ja suojaviheralueet (EV-4). Kaavassa osoitetaan lisäksi lähivirkistysalueet (VL ja VL/s) ja vesialueet (W ja W-2).

Liite 3 Asemakaavan laajennusalue
Asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen sekä
kaavaselostus liitteineen

Asemakaavaa koskevan sitovan tonttijaon kartat

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää laajentaa kaavoitettavaa aluetta liitekartan mukaisesti. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää asettaa asemakaavakartan merkintöineen ja määräyksineen sekä niihin liittyvän sitovan tonttijaon ja kaavaselostuksen liitteineen kaavaehdotuksena nähtäville 30 päivän ajaksi ja pyytää niistä lausunnot. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta antaa kaupunkisuunnitteluosastolle mahdollisuuden täydentää kaavaselostusta ja sen liiteaineistoa ennen ehdotuksen nähtäville asettamista.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely: Jäsen Hämäläinen jätti asiaan muutosehdotuksen.

Jäsen Hämäläisen (SDP ryhmän) esitys:

(liite 03-04)

Maankäyttö- ja rakennuslain 54. §:n sisältövaatimusten mukaan kaavoissa on luotava edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle. Kaupungin rakennusjärjestyksen 3. luvun mukaan valtakunnallisesti merkittävillä kulttuuriympäristö- tai maisema-alueilla kiinnitetään huomiota maiseman kokonaiskuvaan, häiriintymättömyyteen, yhteneväisyyteen ja sijaintihierarkioiden säilymiseen. Rakentamisen tulee sopeutua luontevasti historialliseen kaupunkiympäristöön, pienen kaupungin ominaispiirteisiin ja rakennuskantaan. Monipuoliselle rakentamiselle on kullekin tilansa kaupungissa.

Asemakaavan muutokseen ja ensimmäiseen asemakaavaan esitettävät muutosesitykset:

- Pohjoisosan kaava-alue rajoittuu maalinnoituksen valtakunnallisesti merkittävään rakennettuun kulttuuriympäristöön. Alueiden P-3 kerroslukuun 3 (III), AK-2- ja AK-4-tonttien kerroslukuun 5 (V) on siten suhtauduttava kriittisesti niin MRL 54. §:n, rakennusjärjestyksen 3. luvun kuin rakennettavuusselvityksen pohjalta. Saaristotien ja Mannerheiminkadun risteyksessä kaistojen määrien ja leveyksien on mahdollistettava sujuva liikenne kaikista ilmansuunnista. **Kaupungin pääväylään rajoittuvan P-3-alueen kohdalla muutetaan kerrosluku kahteen (II). Kaavaan liitetään havainnekuvat maalinnoituksen ja olemassa olevan asutuksen suhteesta P-3-, AK-2- sekä AK-4-tonttien rakennusmassoihin eri ilmansuunnista.**
 - Mannerheiminkadulta, Ungernin puistosta ja maalinnoitukselta näkymää merelle ja mereltä Loviisanlahden poukamaan ei tule sulkea. Linnoitusrakenteet toimivat maisemallisena kohokohtana Loviisanlahden päätteenä. Satama-alueen yhteyteen on osoitettu lautakunnan käsittelyn (19.6.2019 § 87) jälkeen kevyen liikenteen yhteystarve Loviisanlahden yli. Kevyen liikenteen yhteys on suunniteltu toteutettavan rakentamalla kelluva silta. **Kaavaan lisätty**
-

Loviisanlahden yli menevä kevyen liikenteen yhteystarve poistetaan tarpeettomana huomioiden olemassa oleva Mannerheiminkadun kevyen liikenteen reitti noin 450 metrin päässä.

- Pientalovaltaisella alueella (AP) sitoudutaan kaupunkistrategian mukaiseen turvalliseen ympäristöön. **Viihtyisälle merenranta-asumiselle ja positiiviselle väestökehitykselle luodaan parhaimmat edellytykset poistamalla majoitus- ja ravintolapalvelut mahdollistava kaavamerkintä keskeltä omakotitaloaluetta** sijoittamalla elinkeino- ja yritystoiminnan kehittäminen sille parhaiten sopiville alueille, kuten kaavaehdotuksen pohjoisosan P-3-alueelle (palvelurakennusten korttelialue) ja AK-2-alueelle (asuinkeuhkotalojen korttelialue) sekä keskiosan P-4 + W-UI -alueelle (kelluvan uimalan korttelialue), joissa merkintä jo on.

Jäsen Turpeinen kannatti esitystä.

Äänestys: Pohjaesitys JAA sai 5 ääntä (Hyvönen, Hagfors, Mettinen, Skogster ja Sjädahl) jäsen Hämäläisen ehdotus EI sai kaksi ääntä (Turpeinen ja Hämäläinen) ja yksi tyhjä.

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Lisäksi lautakunta toteaa, että kaava on mahdollistava; itse toteutus kaikilta osin riippuu täysin kohteiden kustannuksista.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

EKIL § 83

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403

Ehdotus koskien asemakaavan muutosta, ensimmäistä asemakaavaa ja sitovaa tonttijakoa kaupunginosassa 10, Ulriika-Määrälahti, korttelit 1051–1063 sekä näihin rajautuvat katu-, viher- ja vesialueet, asetettiin nähtäville 7.2.–9.3.2020. Kaavaehdotuksen nähtävillä ollessa järjestettiin kaksi kaavan esittelyiltapäivää, joiden yhteydessä käytiin keskustelua osallisten, kiinteistönomistajien ja alueelle rakentamisesta kiinnostuneiden kanssa. Lisäksi Nesteen kanssa on käyty keskustelua polttonesteen jakeluaseman sijainnista.

Muistutuksia saatiin 11 kappaletta ja lausuntoja 10 kappaletta. Lausunnon jättivät seuraavat tahot: Loviisan kaupungin hyvinvointilautakunta, kasvatusta- ja sivistyslautakunta sekä rakennus- ja ympäristölautakunta, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, ympäristöterveysjaosto (Porvoon kaupunki),

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Museovirasto, Itä-Uudenmaan alueellinen vastuumuseo/Porvoon museo sekä Loviisan kulttuuri- ja ympäristöliike ry. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus pyysi lisääikaa lausunnon antamiseen ja jätti lausuntonsa 16.3.2020. Seuraavat tahot ilmoittivat, ettei kaavaan ole lausuttavaa tai etteivät ne jätä lausuntoa: Kymenlaakson Sähköverkko Oy, Liikenne- ja viestintävirasto Traficom, Porvoon Seudun Lintuyhdistys ja Uudenmaan liitto. Lisäksi Rosk'n Roll Oy Ab jätti kommenttinsa kaavaehdotuksesta. Loviisan kaupungin vastuulla olevista jätehuollon palvelutehtävistä vastaavan jätehuoltoyhtiön kanssa järjestettiin yhteistyöpalaveri kaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen.

Saaduissa viranomaislausunnoissa otettiin kantaa mm. tulvasuojelun ja muun rakentamisen aikataulutukseen, pohjavahvistuksiin, kelluvan rakentamisen poistumisteihin, ilmanvaihdon ja äänieristyksen erityisvaateisiin ravintolatoiminnan sallivilla korttelialueilla, olemassa olevan rakennuskannan inventointiin, sammutusvesiin, rannan lähelle rakentamiseen, alueen luontoarvoihin, ruoppauslupiin, pintaveteen, poistuvan polttoainejakeluaseman maankäyttörajoitteeseen, vedenalaiseen kulttuuriperintöön ja kalastoon. Kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen perusteella on kaavaehdotusmateriaaliin tehty täsmennyksiä ja kaavan tulvasuojautumiseen liittyvää yleismääräystä tarkennettiin. Kaavaan liittyvät täydennykset ovat vähäisiä ja luonteeltaan teknisiä, joten kaavamutosta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Nähtävilläolon jälkeen järjestettiin työneuvottelu Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa 31.3.2020, viranomaisneuvottelu lausunnonantajien kanssa 29.5.2020 sekä valtuutetuille iltakoulu ja kysely-kävelykierrokset kaava-alueella.

Kaava-aluetta on pienennetty ehdotusvaiheen jälkeen. Siitä on jätetty pois Mannerheiminkadun alue, koska tarvetta kaavan muuttamiselle ei ole tällä kadulla. Aiemmin oltiin tutkittu Saaristotien ja Mannerheiminkadun risteyksen toteuttamista kiertoliittymänä.

Liite 51

- Asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen sekä kaavaselostus liitteineen
- Asemakaavaa koskevan sitovan tonttijaon kartat
- Rakennustapaohjeet (kelluva rakentaminen ja muu rakentaminen)

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta käsittelee ja hyväksyy vastineet kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin sekä toteaa että muutokset ovat vähäisiä ja luonteeltaan teknisiä, joten kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy kaavan, sitovan tonttijaon ja rakennustapaohjeet omalta osaltaan sekä esittää kaupunginhallitukselle, että se esittäisi kaupunginvaltuustoa hyväksymään Asemakaavan muutoksen ja ensimmäisen asemakaavan, kaupunginosassa 10, Määrilahti, korttelit 1051-1062 ja näihin rajautuvat katu-, liikenne-, viher- ja vesialueet sekä sitovan tonttijaon että rakennustapaohjeet.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely: Jäsen Kari Hagfors jätti asiaan vastaesityksen (liite 51-05).

1. Koska asemakaavaehdotuksen maankäyttöratkaisut poikkeavat sisällöllisesti päätöspäivänä voimassa olleesta LOTES- osayleiskaavasta, yleiskaava ei ollut ollut riittävästi ohjeena asemakaavaa laadittaessa. Siten asemakaavan muutos voidaan käsitellä vasta LOTES- osayleiskaavan muutoksen saavutettua lainvoiman. MRL 42 §:n mukaan yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi.
 2. Loviisan kaupungilla on jo ennestään tarjota noin 200 tonttia ja lisäksi on olemassa hyväksytyjä toteuttamattomia asemakaavoja (esim. Hagalundin asemakaava). Kaupungin alueella on lisäksi myytävänä noin 200 vanhaa asuntoa ja kiinteistöä. Siten asemakaavaehdotuksen mukaiselle kaavoittamiselle ei ole tosiasiallista asuntotuotannollista tarvetta, vaan tarve on syntynyt pelkästään asuntomessujen järjestämisestä, jota on perusteltu pääasiassa vain ”Loviisan saamisesta kartalle” eli kyse on lähinnä kaupungin mainonnasta. MRL 51 § säättää asemakaavan laatimistarpeesta, että maankäytön ohjaustarvetta arvioitaessa on otettava huomioon erityisesti asuntotuotannon tarve.
 3. Asemakaavan muutoksen vaikutukset on käsiteltävä koko Määrilahden alueen eikä vain muutoksen kohteena olevan alueen osalta. Kaavaehdotuksen mukainen alue ei muodosta tarkoituksenmukaista suunnittelukokonaisuutta, koska kaava-alueen selvitykset eivät kata koko sitä aluetta, jolla asemakaavan toteuttamisella voi olla vaikutusta. Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin, jotka on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia. Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n 1 momentin mukaan kaavan vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus, aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Selvitysten on annettava riittävät tiedot suunnitelman toteuttamisen merkittävien välittömien ja välillisten vaikutusten arvioimiseksi 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön, 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon, 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin, 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen, 5) kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.
 4. Asemakaavaehdotus mahdollistaa alueella tehtäväksi mittavia maa- ja vesialueilla tehtäviä rakennustöitä, kuten ruoppauksia ja aallomurtajan
-

sekä kelluvan sillan rakentamisen. Lisäksi alueella tehdään metsän kaatoja. Edellä esitetyn rakentamisen vaikutuksia luontoon (Loviisanlahden vesistö ja veden laatu) ja eläimistöön (muun muassa pieneläimet, kalat, linnut, hyönteiset ja lepakot) ei ole selvitetty LOTES- osayleiskaavan muutosesityksessä riittävällä tavalla. MRL 9 §:n mukaan kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset.

5. Asemakaavaehdotuksessa esitetyn noin 300 metriä pitkän kelluvan sillan turvallisuutta ja rakenteiden käyttäytymistä eri sääolosuhteissa sekä meriveden pinnankorkeuden vaihteluissa ei ole selvitetty. MRL 54 §:n mukaan asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle.

6. Asemakaavaehdotuksessa on esitetty kelluvien talojen (9 kpl) korttelialue. Kelluvien talojen turvallisuutta, terveellisyyttä ja rakenteiden käyttäytymistä ympäristöolosuhteiden vaihteluissa, muun muassa meriveden pinnankorkeuden muutoksissa ja talviolosuhteissa meren jäädyttyä ei ole selvitetty. MRL 54 §:n mukaan asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle ja turvalliselle elinympäristölle.

7. Asemakaavaehdotuksessa esitetyn noin 300 metriä pitkän kelluvan sillan rakenteet ulottuvat paikoin 3 metrin korkeuteen veden pinnasta. Kelluvasta silta häiritsee siten näkymiä Loviisanlahdella ja ei sovellu alueen historialliseen rakennettuun ympäristöön ja maisemakuvaan jota hallitsee historiallinen Ungernin linnoitus ja vastaavasti linnoituksen suunnalta esteetön merinäköala. MRL 1 § määrää, että tulee arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

8. Asemakaavaehdotuksessa esitetyt kelluvat talot ja useita satoja metrejä pitkä aallonmurtaja muuttavat merkittävästi maisemaa ja eivät sovellu kaupunkikuvaan ja maisemaan. MRL 1 § määrää, että tulee arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

9. Asemakaavaehdotuksessa esitetty maankäyttö ja rakentaminen eivät edistä yhdyskuntarakentamisen taloudellisuutta, koska pettävän maaperän takia infrastruktuurin rakentaminen tulee poikkeuksellisen kalliiksi. Lisäksi Saaristotie siirretään ja sen tieltä puretaan ainakin kaksi rakennusta ja polttoaineiden jakeluasema, joista aiheutuu merkittäviä lisäkustannuksia. MRL 5 §:n perusteella alueiden käytön suunnittelun tavoitteena on vuorovaikutteiseen suunnitteluun ja riittävään vaikutusten arviointiin perustuen edistää yhdyskuntarakentamisen taloudellisuutta.

10. Asemakaavaehdotuksessa esitetyn tielinjauksen mukaan Saaristotie siirretään kulkemaan aivan Määrlahden lasten päiväkodin vierestä, josta

aiheutuu meluhaittoja ja turvallisuusriski. Liikenteen järjestäminen päiväkodin vierestä ei ole tarkoituksenmukaista. MRL 5 §:ssä määrätään alueiden käytön suunnittelun tavoitteeksi liikenteen tarkoituksenmukaista järjestämistä sekä turvallisen, terveellisen, viihtyisän, sosiaalisesti toimivan ja eri väestöryhmien, kuten lasten tarpeet tyydyttävän elin- ja toimintaympäristön luomista.

Yhteenveto:

Kaiken edellä lausutun perusteella esitän, että käsittelyssä olevaa Määrälahden asemakaavan muutosta ei hyväksytä.

Esitys ei saanut kannatusta.

Jäsen Satu Hämäläinen jätti asiaan kaksi (2) esitystä (liite 51-06).
Esitys: Määrälahden asemakaavassa valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön vieressä P-3 alueella kerrosluku muutetaan kahteen kerrokseen.

Esitys ei saanut kannatusta.

Esitys: Määrälahden asemakaavassa viihtyisälle merenranta asumiselle ja positiiviselle väestökehitykselle luodaan parhaimmat edellytykset poistamalla uuden omakotitaloalueen keskeltä ravintolatoiminnan mahdollistava kaavamerkintä AL-5 tontilta liikenne, näkö- ja meluhaittoineen.

Esitys ei saanut kannatusta.

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KH

Liite nro 10.

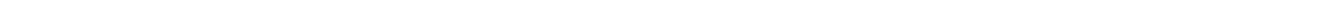
Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy asemakaavan muutoksen ja ensimmäisen asemakaavan, kaupunginosassa 10, Määrälahti, korttelit 1051-1062 ja näihin rajautuvat katu-, liikenne-, viher- ja vesialueet sekä sitovan tonttijaon että rakennustapaohjeet.

Kaavaselostusliitteeseen on lisätty asemakaavan seurantalomake.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös:



Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta § 86
Kaupunginhallitus

25.06.2020
02.07.2020

11**Asuntomessualueen tonttien myyntihinnat**

626/10.00.02/2020

EKIL § 86

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Tero Taivassalo, puh. 040 182 8549

Loviisan kaupunki on laatinut Kuningattarenrantaan uutta asemakaavaa. Jotta messualueen tontit voidaan laittaa hakuun ja myöhemmin myydä tai vuokrata, on päätettävä alueen tonttien myyntihinnoista.

Omarantaisia tontteja ei ole mahdollista vuokrata. Muuten tontin voi ostaa tai vuokrata. Tontin vuosivuokra on viisi (5) prosenttia myyntihinnasta.

Jos kaupunki myy kaikki tontit, kaupunki saa tonteista 3 237 000 euroa.

Liite 54 tonttikartta

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki myy ja vuokraa asuntomessualueen tontit seuraavilla hinnoilla:

Kortteli	Tontin numero	Myyntihinta, €	Vuosivuokra, €
1054	1	275 000	13 750
	2.1	307 000	15 350
	2.2	275 000	13 750
1055	1	150 000	7 500
	2	150 000	7 500
	3	ei myydä	400
	4	82 000	4 100
1056	1	55 000	2 750
	2	55 000	2 750
	3	55 000	2 750
	4	55 000	2 750
	5	55 000	2 750
	6	149 000	7 450
	7	149 000	7 450
1057	1	134 000	6 700
	5.1	ei myydä	850
	5.2	ei myydä	850
	5.3	ei myydä	850

	5.4	ei myydä	850
	5.5	ei myydä	850
	5.6	ei myydä	850
	5.7	ei myydä	850
	5.8	ei myydä	850
	5.9	ei myydä	850
1058	2	87 500	ei vuokrata
	3	81 500	ei vuokrata
	4	27 500	1 375
1059	1	29 500	1 475
	2	32 500	1 625
	3	36 500	1 825
	4	32 500	1 625
1060	1	48 000	2 350
1061	1	92 500	ei vuokrata
	2	92 500	ei vuokrata
	3	92 500	ei vuokrata
	4	92 000	ei vuokrata
	5	53 000	2 650
	6	135 000	ei vuokrata
1062	1	113 000	ei vuokrata
	2	117 000	ei vuokrata
	3	129 000	ei vuokrata

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

EI JULKINEN!

KH

Liite nro 11.
tonttikartta

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki myy ja vuokraa asuatomessualueen tontit seuraavilla hinnoilla:

Kortteli	Tontin numero	Myyntihinta, €	Vuosivuokra, €
1054	1	275 000	13 750
	2.1	307 000	15 350
	2.2	275 000	13 750
1055	1	150 000	7 500

	2	150 000	7 500
	3	ei myydä	400
	4	82 000	4 100
1056	1	55 000	2 750
	2	55 000	2 750
	3	55 000	2 750
	4	55 000	2 750
	5	55 000	2 750
	6	149 000	7 450
	7	149 000	7 450
1057	1	134 000	6 700
	5.1	ei myydä	850
	5.2	ei myydä	850
	5.3	ei myydä	850
	5.4	ei myydä	850
	5.5	ei myydä	850
	5.6	ei myydä	850
	5.7	ei myydä	850
	5.8	ei myydä	850
	5.9	ei myydä	850
1058	2	87 500	ei vuokrata
	3	81 500	ei vuokrata
	4	27 500	1 375
1059	1	29 500	1 475
	2	32 500	1 625
	3	36 500	1 825
	4	32 500	1 625
1060	1	48 000	2 350
1061	1	92 500	ei vuokrata
	2	92 500	ei vuokrata
	3	92 500	ei vuokrata
	4	92 000	ei vuokrata
	5	53 000	2 650
	6	135 000	ei vuokrata
1062	1	113 000	ei vuokrata
	2	117 000	ei vuokrata
	3	129 000	ei vuokrata

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös:

12**Talouden tasapainottamisohjelma Loviisan kaupungissa 2020–2022, sisältäen yhteistoimintamenettelyn seurauksena tulevat henkilöstövaikutukset**

453/01.00.01/2020

KH

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom, talouspäällikkö Fredrik Böhme ja henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Loviisan kaupungin talous oli vahvasti alijäämäinen sekä vuonna 2018 että viime vuonna (2019) ja siksi Loviisan kaupungin on tuotannollisista ja taloudellisista syistä laadittava tasapainottamisohjelma. Tämä tasapainottamisohjelma koskee koko kaupunkia ja se vaikuttaa sekä palvelurakenteisiin, ostopalveluihin että henkilöstömenoihin.

Tasapainottamisohjelman ja yhteistoimintamenettelyn taloudelliseksi tavoitteeksi on asetettu kolmen miljoonan euron kustannussäästöt vuositasolla verrattuna vuoden 2019 tilinpäätöksen kustannustasoon. Merkittävä osa kohdistuu henkilöstökuluihin, vaikka muita säästövaihtoehtoja on priorisoitu. Lisäksi voidaan todeta, että yhteistoimintaneuvotteluiden aloittamisen jälkeen työmarkkinaosapuolet ovat päättäneet palkankorotuksista, jotka lisäävät henkilöstökuluja tuleville vuosille. Irtisanomisten rajaamiseksi minimiin on ensin tarkasteltu kaikkia muita henkilökustannuksiin vaikuttavia toimia. Eläköitymisten ja määräaikaisten sopimusten loppumisen myötä pystymme toteuttamaan merkittävää henkilöstövähennystä, kun tilalle ei pääsääntöisesti palkata uusia. Lisäksi ohjelmaan sisältyy eräiden töiden uudelleenjärjestelyä, toimenpidepalkkioiden ja muiden palkkioiden vähentämistä, sijaisten vähäisempää käyttöä ja ylityön välttämistä.

Palvelurakenteista ja hankinnoista on jo viime vuonna etsitty ja toteutettu säästöjä. Niitä huomioidaan, kuten myös koronakriisin johdosta tehdyt työn keskeytykset. Henkilöstöön liittyvistä toimenpiteistä, joihin kuuluu irtisanomisia, lomautuksia, osa-aikaistamisia, henkilöstön vähentämistä luonnollisen poistumisen kautta sekä ehtojen heikentämisiä, on käyty yhteistoimintaneuvottelut (ajalla 19.5.–30.6.2020) lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007) mukaisesti. Julkisanalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry ei osallistunut neuvotteluihin 16.6.–30.6.2020.

Yhteistoimintaneuvotteluiden tuloksena hyväksyttiin esitettävä talouden tasapainottamisohjelma.

Tasapainottamisohjelman esitykset säästökohteiksi esitellään kolmessa kategoriassa:

- A) Palveluverkon supistaminen**
 - B) Henkilöstövaikutukset ja -vähennykset**
-

C) Palveluiden tuottamisen supistukset ja muut säästöt

Kaikki summat ovat vuosisäästöjä, vaikutukset ennen 1.1.2022 riippuu tarkasta toteutusajankohdasta.

Palveluverkon supistaminen

Sivistys- ja hyvinvointikeskus

- Haddomin koulu lakkautetaan 1.8.2021. Säästö noin 25 000 euroa huomioimatta henkilöstökulujen vaikutusta.
- Tesjoen kirjasto suljetaan 1.1.2021. Säästö noin 10 000 euroa huomioimatta henkilöstökulujen vaikutusta.
- Tessjö skolan esikoulu siirretään Generalshagenin kouluun 1.8.2021. Säästö kohdassa henkilöstövaikutukset ja -vähennykset.

Perusturvakeskus

- Koskenkylän terveysasema suljetaan. Säästö noin 39 000 euroa huomioimatta henkilöstökulujen vaikutusta.
- Lapinjärven terveysasema suljetaan. Säästö noin 77 000 euroa huomioimatta henkilöstökulujen vaikutusta.

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskus

- Matkailutoimisto suljetaan. Matkailutoimiston asiakaspalvelu siirretään Lovinfolle.
- Ulkoliikuntapaikkojen määrää ja ylläpitoa vähennetään.
 - Keskustan kenttiä ja latuja ei hoideta viikonloppuina pois lukien jäähallia.
 - Jäähallin aukiolo aikoja tarkennetaan – jääkausi loka-maaliskuu.
 - Keskustan hiihtoladut keskitetään pitkällä aikavälillä urheilupaviljongin alueelle.
 - Keskustan ulkojää tehdään ainoastaan Vanhaan Rantaan.
 - Nurmikenttien hoito ulkoistetaan kokonaan.
 - Vähällä käytöllä olevat nurmikentät (Tesjoki, Ruotsinpyhtään kirkonkylä ja Koskenkylä) ajetaan entistä harvemmin.

Henkilöstövaikutukset ja -vähennykset

Noin 3/8 kaupungin työntekijöistä lomautetaan kolmeksi viikoksi syksyllä 2020 ja toiset noin 3/8 kolmeksi viikoksi keväällä 2021. Lomautukset koskevat myös johtoa ja esimiehiä. Lomautusten ulkopuolelle jätetään ympärivuorokautisen hoidon parissa työskentelevät (noin 180 henkilöä), ja koronakriisin takia keskeytyksessä olleiden keskeytysten palkattomien päivien määrää vähennetään. Lomautukset ajoitetaan siten, ettei mitoituksia, kuten varhaiskasvatuksen ryhmäkorajaa, ylitetä.

Mikäli kunta lomauttaa varhaiskasvatus- ja/tai opetushenkilökuntaa, tulee rahoitus palauttaa opetus- ja kulttuuriministeriöön siltä osin kuin

lomautuksen vaikutukset kohdistuvat valtion erityisavustuksena haettuihin toimintoihin.

Sivistys- ja hyvinvointikeskus

- Varhaiskasvatuksesta vähennetään kuusi ja puoli henkilötyövuotta (eläköitymisiä, siirtoja toisiin tehtäviin ja määräaikaisen työn päättymistä). Säästö noin 200 000 euroa.
- Vähennetään seitsemän kokoaikaista ja yksi osa-aikainen työntekijä koulutukseen liittyvän hankkeen loppumisen takia, Haddomin koulun sulkemisen kautta ja ryhmäkokoja kasvattamalla. Säästö yhteensä noin 300 000 euroa.
- Vähennetään kolme henkilöä luonnollisena poistumisena ruoka- ja siivouspalveluista palveluverkkomuutosten ja töiden uudelleenorganisoinnin seurauksena. Säästö noin 66 000 euroa.
- Vähennetään neljä koulunkäynninohjaajaa, työt jaetaan muiden kesken (ja yksi koulu suljetaan). Määräaikaisia työsuhteita, joita ei jatketa. Säästö noin 63 000 euroa.
- Kirjastotoimesta vähennetään kaksi kirjastotyöntekijää, kun Tesjoen kirjasto suljetaan ja Pernajan kirjasto muutetaan omatoimikirjastoksi. Säästö noin 60 000 euroa.
- Kulttuuriyksikköä pienennetään yhdellä osa-aikaisella työntekijällä (20 %) ja yksi henkilö tehtävineen siirretään matkailutoimesta (kulttuurimatkailun yhteinen henkilömäärä ylittää jatkossa kulttuurin nykyisen henkilömäärän).

Perusturvakeskus

- Hallinnon toimistosihteerä ei palkata eläköitymisen (arvioitu keväällä 2021) jälkeen. Säästö noin 36 000 euroa.
 - Vähennetään kaksi terveydenhoitajaa (eläköitymisiä vuonna 2020). Säästö noin 86 000 euroa.
 - Osa-aikaisen apteekkiapulaisen tehtävä lakkautetaan vuonna 2020. Säästö noin 18 000 euroa.
 - Tekstinkäsittelijän tehtävä lakkautetaan vuonna 2020. Säästö noin 38 000 euroa.
 - Senioreiden avopalveluista poistuu työntekijä (eläköityminen) senioreiden avopalveluista, ei korvata. Säästö noin 38 000 euroa.
 - Työehtosopimusta paremmista ehdoista luovutaan (hoitajien toimenpidepalkkiot). Säästö noin 30 000 euroa.
 - Yksi henkilö siirtyy fysioterapiasta alueelliselle apuvälineyksikölle (liikkeenluovutus).
 - Yksi oma IT-henkilö vähennetään Apotin tulon myötä. Säästö noin 48 000 euroa.
 - Yhden terveystakeskusavustajan poistuminen (eläköityminen). Säästö noin 37 000 euroa.
-

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskus

- Paikkatietosuunnittelijan toimi jätetään täyttämättä. Säästöä noin 40 000 euroa.
- Vähennetään yksi liikuntapaikanhoitajan tehtävä ja vähennetään vastaavasti ulkokenttien, liikuntapaikkojen ja muiden vastaavien paikkojen määrää ja ylläpitoa. Yksi henkilö on irtisanoutunut ja paikka jätetään täyttämättä. Säästö noin 30 000 euroa.
- Vähennetään eläköitymisen myötä yksi traktorinkuljettajan tehtävä ja yksi kunnossapitotyöntekijän tehtävä vuonna 2020 ja säästetään kunnossapidon tasossa. Säästö noin 60 000 euroa.
- Kaupunkisuunnitteluosastolla yksi tehtävä jätetään täyttämättä. Säästö noin 55 000 euroa.

Kaupunginkansliakeskus

- Talousasiantuntijan virkaa ei täytetä. Palkataan uusi pääkirjanpitäjä ja tuodaan taloussuunnittelijat talousosastoon ja jaetaan työt heidän kesken. Eläköitymisen myötä kirjanpitäjän paikkaa ei täytetä (arvioitu ajankohta 2021). Säästö noin 46 000 euroa.
- Hankinta-asiantuntijaa ei palkata toistaiseksi. Säästö noin 40 000 euroa.
- Kahden Lovinfon osa-aikaisen asiakasneuvojan (60 % ja 50 %) tilalle ei eläköitymisen myötä palkata henkilöitä. Matkailusta siirtyy yksi henkilö Lovinfoon.
- Osa-aikaisen kielenkääntäjän (60 %) tehtävää ei täytetä, lopettanut toukokuussa 2020. Säästö noin 18 000 euroa.
- Osa-aikaisen henkilöstösihteerin (60 %) paikkaa ei täytetä eläköitymisen myötä. Arvioitu säästö 18 000 euroa.

Palveluiden tuottamisen supistukset ja muut säästöt

Sivistys- ja hyvinvointikeskus

- Kotihoidon tuen kuntalisän maksaminen lopetetaan 1.1.2021. Säästö noin 200 000 euroa.
 - Tuntikehystä pienennetään 1.8.2021 alkaen, säästö kohdassa henkilöstövaikutukset ja -vähennykset.
 - Pernajan kirjasto muutetaan omatoimikirjastoksi. Säästö kohdassa henkilöstövaikutukset ja -vähennykset.
 - Soittokunta lakkautetaan 1.1.2021. Säästö noin 11 000 euroa.
 - Vierasateljeen toimintaa muutetaan ja kevennetään 1.1.2022. Säästö noin 10 000 euroa.
 - Sibeliuspäiviä ei enää järjestetä 2020 jälkeen. Säästö noin 26 000 euroa.
 - Kaupungin toimistojen siivousvälejä (mukaan lukien ikkunoiden pesuvälit) pidennetään. Säästö noin 12 000 euroa.
 - Kansalaisopiston opetustuntien (kurssien) määrää vähennetään 700 tunnilla. Kaikille kursseille asetetaan seitsemän henkilön minimiosallistujamäärää. Arvioitu säästö 77 000 euroa.
-

- Museon aukioloaikoja supistetaan (ei kesätyöntekijöitä eikä viikonloppuopastuksia Strömforsin ruukin alueella).
- Ohjaamon ja etsivän nuorisotyön toimintoja tehostetaan uudelleen organisoimalla (työntekijöiden tehtävien ja toimitilojen yhdistämisiä).

Perusturvakeskus

- Diabetespotilaiden jalkojenhoitoon liitetään omakustannusosuus. Arvioitu säästö 8 000 euroa.
- Kotihoidon saannin ja ympärivuorokautiseen hoidon kriteerejä tiukennetaan. Arvioitu säästö 25 000 euroa.
- Lääkäreiden palkkasopimusta päivitetään. Kustannusvaikutus selviää syksyllä 2020.
- Ylitöistä päättää esimies ja ylitöiden tekemisen sijasta suositaan sijaisten palkkaamista.

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskus

- Kiinteistöhuoltosopimuksen laajuutta (palveluverkon supistuksilla ja tehtävien määrällä) ja ostopalvelun hintaa vähennetään. Säästö noin 150 000 euroa.
 - Luovutaan Hamberginkodista sekä palveluverkon supistusten takia tyhjiksi jääneistä taloista ja muista tyhjillään olevista tiloista. Tulot riippuvat myyntihinnoista, mutta kustannussäästöjä saavutetaan vuositasolla arviolta 250 000 euroa.
 - Maaseutulautakunta lakkautetaan, asiat siirretään elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätettäväksi. Säästö noin 5 000 euroa.
 - Keskus muuttaa pois ulkopuolisista tiloista. Säästö noin 130 000 euroa.
 - Kuntouttava työtoiminta ulkoistetaan. Tehokkuus lisääntyy ja kiinteät kulut ja sakkomaksut pienenevät.
 - Matkailupalvelut uudelleenorganisoidaan ja liitetään kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluihin niin, että asiakaspalvelu hoidetaan Lovinfossa ja ostopalveluita käytetään jossain määrin. Työntekijöistä yksi henkilö siirtyy kulttuuritoimeen ja toinen Lovinfoon.
 - Konekanta vaihdetaan hitaammin vaihto, mahdollisia konehankintoja lykätään ja/tai koneiden käyttö ostetaan palveluna. Arvioitu säästö 10 000 euroa.
 - Paikkatieto- ja lupamaksuja korotetaan.
 - Lisätään delegointia, etenkin rakennus- ja ympäristölautakunnan asioiden osalta. Tehokkuus lisääntyy.
 - Vähennetään yksityisten teiden avustuksia 20 000 eurolla suhteessa vuoden 2020 talousarvioon.
-

Kaupunginkansliakeskus

- Kaikki kaupungin liitteet käännetään toiselle kotimaiselle kielelle vain kaupunginvaltuuston kokouksiin. Säästö kohdassa henkilöstövaikutukset ja -vähennykset.
- Laitteiden kiertoikää pidetään pidennettynä. Ei uutta säästöä, ei kasvavia kustannuksia.
- Tieto- ja viestintäteknologiayksikkö siirtynyt Raatihuoneelle ja luopuu ulkopuolisen tilan vuokraamisesta. Säästö noin 14 000 euroa.

Alkuperäisen yhteistoimintaneuvotteluilmoituksen laajuus oli enintään 75 henkilötyövuoden vähentämistä, joka koski enintään 100 henkilöä. Tämä tasapainottamisohjelma vaikuttaa suoraan ja pysyvästi 43 henkilöön, mutta ei sisällä ollenkaan irtisanomisia. Lomautukset koskevat valtaosaa henkilöstöstä.

Lisäksi on määritelty, että vähennyksiä pyritään toteuttamaan jo vuonna 2020 ja että kaikki vähennykset on tehty vuoden 2021 loppuun mennessä siten, että vähennyksillä hillittävät kustannukset on pääsääntöisesti voitu jättää pois vuoden 2022 talousarviosta ja säästö toteutuu täysimääräisenä sinä vuonna.

Hallintosäännön 64. §:n (Lomauttaminen) mukaan kaupunginvaltuusto päättää henkilöstön lomauttamisen periaatteista. Viranhaltijan ja työntekijän lomauttamisesta toistaiseksi tai määräajaksi päättää kaupunginhallitus.

Kysely kaupungin henkilöstölle ja kaupungin asukkaille

Yhteistoimintaneuvotteluprosessin aikana on haluttu osallistuttaa sekä kaupungin työntekijöitä että kuntalaisia. Tämän johdosta sekä henkilöstölle että kaupunkilaisillekin tehtiin kyselyt, joissa vastaajilla oli mahdollisuus tuoda esille keinoja talouden tasapainottamiseksi. Molemmissa kyselyissä kysyttiin muun muassa keinoja menojen tai palveluiden vähentämiseksi sekä keinoja tulojen lisäämiseksi. Henkilöstökyselyyn vastasi 235 työntekijää ja asukaskyselyyn vastasi 285 kaupunkilaista. Lisäksi asiaan liittyen jätettiin yksi kuntalaisaloite, joka on käsitelty yhdessä kuntalaiskyselyn kautta saatujen vastausten kanssa. Molempien kyselyiden tulokset sekä niistä laaditut yhteenvedot on esitelty yhteistoimintaneuvottelujen aikana.

Menojen vähentämisen osalta yleisimmät vastaukset koskivat asuntomessuja ja muiden tulevien investointien kriittistä tarkistamista, kaupungin esimiesten ja työntekijöiden sekä palkattavien sijaisten määrän tarkistamista. Lisäksi vastauksissa tuotiin esille, että kaupungin aamu- ja iltapäivätoimintaa ja kulttuuri- ja kirjastopalveluiden laajuutta ja toimintaa tulisi tarkistaa.

Vastauksissa liittyen keinoihin tulojen lisäämiseksi yleisimpinä vastauksina esiintyivät kaupungin eri toiminnot ja niihin liittyvien asiakasmaksujen korottaminen, tonttikaupan myynnin tehostaminen ja alennetut tonttihinnat.

Uusien asukkaiden houkuttelevuus, veroprosentin nostaminen sekä nykyisten ja tulevien yritysten tukeminen eri keinoilla olivat myös niitä keinoja, joilla sekä henkilökunta että kuntalaiset kasvattaisivat kaupungin tuloja.

Liite nro 12.
Henkilöstökyselyn vastaukset
Asukaskyselyn vastaukset

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

- hyväksyy yllä olevan talouden tasapainottamisohjelman
- hyväksyy tasapainottamisohjelmassa esitetyt lomauttamisen periaatteet
- päättää, että tasapainottamisohjelmaan sisältyvät säästöt ja toimenpiteet kirjataan kaupungin vuosien 2021 ja 2022 talousarvioihin
- kehottaa keskuksia toimeenpanemaan suorat säästöt heti
- kehottaa keskuksia käynnistämään erillisiä selvityksiä tai päätöksiä vaativien säästöjen valmistelun
- kehottaa kaupunginhallitusta toimeenpanemaan tasapainottamisohjelman mukaiset toimenpiteet.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös:

13**Itäisen rantaradan suunnitteluhankeyhtiön pääomittaminen**

KH

Valmistelija ja esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Liikenne- ja viestintäministeriö (LVM) on aloittanut keskustelut itäisen suunnan raideyhteyden suunnitteluhankeyhtiön perustamisen edellytyksistä. Aloitustilaisuus kuntien kanssa pidettiin 24.6. Tilaisuudessa keskusteltiin hankeyhtiövalmistelun aloittamisen reunaehdoista Väyläviraston laatiman selvityksen pohjalta. Väyläviraston selvitys Itä-Suomen junaliikenteen kehittämistä julkaistiin 28.5.2020.

LVM kartoittaa kuntien alustavaa halukkuutta osallistua hankeyhtiön perustamiseen ja itäisen suunnan suunnittelun rahoitukseen.

Hankeyhtiö vastaisi ratahankkeen suunnittelusta

Itäisen suunnan hankeyhtiöneuvottelut käytäisiin samoilla ehdoilla kuin perusteilla olevien Suomi-rata- ja Turun tunnin juna -hankeyhtiöiden neuvottelut. Hankeyhtiön toimialana ja tehtävänä olisi hankkeeseen liittyvä suunnittelu ja sen rahoittaminen rakentamisvalmiuteen asti. Kaikkia suuria raideliikenneinvestointeja edistetään talouspoliittisen ministerivaliokunnan 10.9.2019 puoltamien linjausten mukaisesti.

Edellytyksenä aiemmissa neuvotteluissa on ollut, että hankeyhtiöön tulisi omistajiksi eli osakkaiksi valtion lisäksi myös muita hankkeesta hyötyviä julkisyhteisöjä tai julkisesti omistettuja yhteisöjä. Edelleen valtion tulisi omistaa hankeyhtiöstä perustamisvaiheessa vähintään 51 prosenttia ja muiden osakkaiden noin 49 prosenttia.

Kuntien tulee ilmoittaa 31.8.2020 mennessä kiinnostuksensa suunnitteluhankeyhtiön pääomittamiseen. Vastausten pyytämällä on tarkoitus kartoittaa alueen toimijoiden edellytyksiä ja riittävän laajaa sitoutumista hankeyhtiön perustamiseen aikaisempia hankeyhtiöneuvotteluita vastaavilla periaatteilla.

Itäisen rantaradan toimijoiden sitoutuminen hankeyhtiön perustamiseen

Kotkan, Haminan ja Lovisan kaupungit sekä Pyhtään ja Virolahden kunnat ovat yhdessä edistäneet Itäisen rantaradan toteutumista yhdessä muiden vahvojen toimijoiden kanssa.

Helsingin lentoasema–Porvoo–Loviisa–Kotka/Hamina–Luumäki/Vaalimaa -rata eli itäinen rantarata on valtakunnallinen hanke. Hankkeen alue on kasvualuetta, jolla sijaitsee Suomen merkittävimmät liikenteen nykyiset ja tulevaisuuden solmukohdat: Helsingin, Porvoon, Loviisan ja

HaminaKotkan satamat, Helsinki-Vantaan lentoasema ja Pyhtään lentokenttä. Satamien kautta kulkee yli puolet Suomen ulkomaankaupan viennistä ja radan vaikutuspiirissä asuu yli kaksi miljoonaa suomalaista. Alueelta puuttuu rannikon suora ratayhteys pääkaupunkiseutuun ja Itä-Suomeen.

Väyläviraston 28.5. julkaiseman selvityksen mukaan tavaraliikenteen potentiaaliset hyödyt ovat selvästi suuremmat Itäisen rantaradan linjauksessa. Se on selvityksen mukaan nopein yhteys pääkaupunkiseudulta Karjalan radalle ja Pietariin.

Uusien ratojen täytyy edistää nykyverkon parempaa toimivuutta ja vahvistaa elinkeinoelämän kilpailukykyä. Itäinen rantarata lisää koko Suomen viennin kilpailukykyä. Alueen vahva teollisuus, viimeaikaiset kattavat investoinnit sekä radan myötä satamiin lisääntyvä tavaraliikenne luovat työpaikkoja. Merkittävät toimijat, kuten Suomen suurin satama HaminaKotka, tarvitsevat kasvaakseen ratayhteyttä. Itäinen rantarata muodostaa satamien ja teollisuuden vyöhykkeen, joka tuottaa kasvua ja lisää Suomen investointipotentiaalia. Henkilöliikenteen matka-ajat nopeutuvat koko Itä-Suomesta.

Ratayhteys mahdollistaa pääkaupunkiseudun työssäkäyntialueen laajentumisen merenrantavyöhykkeelle. Vetovoimainen vyöhyke houkuttelee osajia. Rata luo työssäkäyntialueita myös Kotkan ja Haminan sekä Lappeenrannan ja Imatran välille. Uusi ratalinjaus saa aikaan merkittävän ilmastohyödyn siirtäen autoilijoita joukkoliikenteen pariin ja raskaita kuljetuksia maanteiltä raiteille. Itäinen rantarata luo myös huomattavan lisäarvon Suomen huoltovarmuuden ylläpitämiseen ja kehittämiseen.

LVM:n alustavan arvion perusteella suunnittelukustannukset Porvoo-Kotka-Luumäki -linjauksessa ovat noin 110 miljoonaa euroa, joka jakautuisi 51 % valtion 49 % kunnille ja muille osakkaille. Itäisen rantaradan osalta kunnille ja muille toimijoille kohdistuva alustava rahoitus olisi tästä 54 miljoonaa euroa. Rahoitus jakautuisi mukana olevien kuntien ja elinkeinoelämän toimijoiden kesken siten, että kuntien osuus olisi 39 miljoonaa euroa ja yksityisten rahoittajien 15 miljoonaa euroa. Rahoituksen oletetaan jaksottuvan 6–10 vuodelle riippuen suunnitteluajasta.

Itäisen rantaradan toimijat pääomittaisivat hankeyhtiötä alustavan arvion mukaan seuraavilla osuuksilla:

Loviisa 6,0 miljoonaa euroa
Pyhtää 2,1 miljoonaa euroa
Kotka 21,4 miljoonaa euroa
Hamina 8,2 miljoonaa euroa
Virolahti 1,3 miljoonaa euroa
Yksityiset rahoittajat 15 miljoonaa euroa.

Elinkeinotoimijat näkevät Itäiselle rantaradalle suurta tarvetta Suomen viennin, työssäkäyntialueiden ja investointipotentiaalin näkökulmasta.

Elinkeinotoimijoiden ml. HaminaKotkan sataman kanssa käytyjen keskustelujen perusteella arvioidaan, että yksityisiä rahoittajia Itäisen rantaradan suunnitteluun saadaan mukaan.

Loviisan kaupungin reunaehtona hankeyhtiön perustamisneuvotteluihin ja pääomittamiseen on, että hankeyhtiö suunnittelee Itäisen rantaradan (Helsinki–Porvoo–Loviisa–Kotka–Hamina–Luumäki/Vaalimaa -linjauksen). Itäinen rantarata tulee rakentaa tavara- ja henkilöliikenteen käyttöön soveltuvana sekaliikennematana, jolloin radasta hyötyvät matkustajat, elinkeinoelämä, teollisuus ja transitoliikenne. Monipuolinen käyttö hyödyntää suuren investoinnin tehokkaasti tuottaen talouskasvua ja työllisyyttä koko Suomelle.

Suomen rataverkkoa on kehitettävä strategisesti kokonaisvaikutukset huomioiden. Päätösten on perustuttava kokonaisvaltaiseen arvioon ratojen laaja-alaisista vaikutuksista. Henkilöliikenteen matka-aikojen lisäksi päätöksenteon keskiössä on oltava pitkän aikavälin vaikutukset aluekehitykselle ja työllisyydelle, teollisuuden tavaraliikenteelle ja elinkeinoelämälle, Suomen investointipotentiaalille, huoltovarmuudelle ja ilmastolle.

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki ilmaisee kiinnostuksensa liittyä ratahankeyhtiön osakkaaksi sillä edellytyksellä, että valtio päättää ratalinjauksen toteuttamisesta ja että ratalinjaus suunnitellaan elinkeinoelämää ja henkilöliikennettä palvelevana sekaliikennematana Helsingistä Porvoon, Loviisan ja Kotkan kautta itään. Alustava kustannus on 6 miljoonaa euroa jaksottuen 6–10 vuodelle päätöksestä yhtiön perustamisesta.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös:
