

1510040236

Lovisa stad

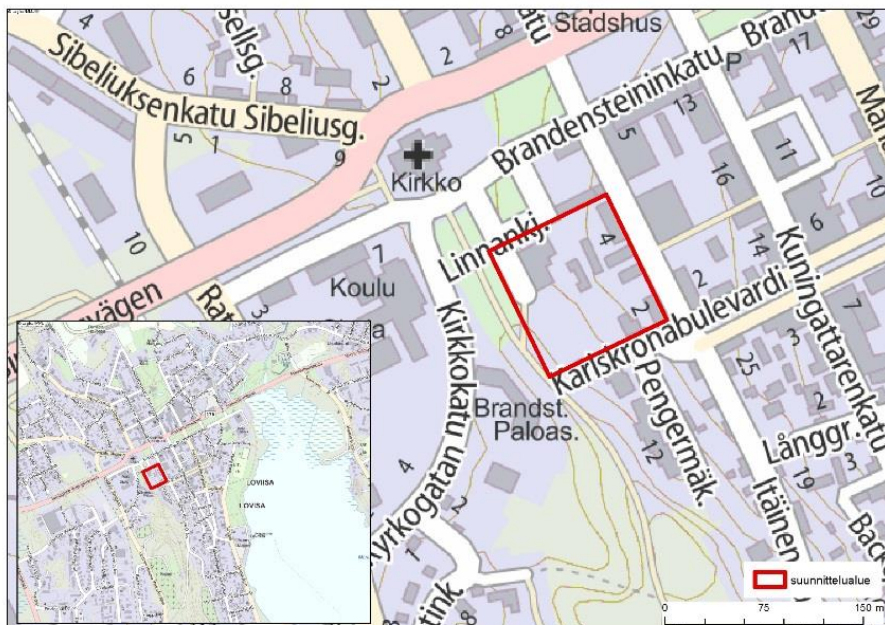
Detaljplaneändring, fastigheterna 434-3-3-24, 434-3-3-36 och 434-3-3-37

Program för deltagande och bedömning

18.1.2022

Programmet för deltagande och bedömning är ett lagstadgat (MBL 63 §) dokument i anslutning till uppgörande av en plan. I dokumentet presenteras ett program för förfarandet för deltagande och växelverkan som kommer att följas då planen utarbetas samt hur planens konsekvenser kommer att bedömas.

1. Läge och nuvarande situation



Planområdets läge och preliminär avgränsning på kartan.

Planeringsområdet ligger på västra sidan om Lovisaviken på centrumområdet vid Alexandersgatan. Planeringsområdet omfattar cirka 1,1 ha. Planeringsområdet ligger på västra sidan om Lovisaviken i centrum mellan Alexandersgatan och parken intill Klockaregränd. Områdets norra sida avgränsas av Slottsgränd och södra delen av Terrassgatan. I nordväst gränsar området till parken som kantar Klockaregränd och i sydväst till rekreationsområdet söder om parken.

En del av planeringsområdet utgör en del av en värdefull kulturmiljö av riksintresse, Nedre stan i Lovisa, samt ett område med kulturmiljö som är av intresse på landskapsnivå, Lovisaåns och -åsens kulturlandskap. Strax norr om planeringsområdet finns ett byggt kulturmiljöområde av riksintresse, Esplanaden i Lovisa, och cirka 300 meter längre norrut finns Lovisa landfästning.

Planeringsområdet ligger på grundvattenområdet Bryggeribacken (0158555), som är viktigt för vattenförsörjningen. På planeringsområdet eller i dess omedelbara närhet finns inga naturskyddsområden.

Detaljplaneändringen gäller fastigheterna 434-3-3-24, 434-3-3-36 och 434-3-3-37 väster om Alexandersgatan i Lovisa centrum.

Vid Slottsgränd (434-3-3-24) finns ett jugendslott som byggdes 1904–1906 och fungerar som ateljé och museum. Slottet har senare ändrats till patricierpalats. Där finns också fristående byggnader som hör till slottet. På adressen Alexandersgatan 2 (434-3-3-37) finns två byggnader samt en parkeringsplats. I den ena byggnaden finns ett konditori-kafé. På norra sidan, på Alexandersgatan 4 (434-3-3-36) finns också två byggnader och en skyddad ekonomibyggnad som står tom.



På flygfotot anges fastighetsgränserna samt -beteckningarna.

2. Syfte

Detaljplaneändringens syfte är att göra det möjligt att anvisa tomterna 24, 36 och 37 till effektivare användning för bostäder. I gällande detaljplan finns en gång- och cykelväg anvisad mellan kvarter 302 och 325. Med detaljplanen har man för avsikt att flytta gång- och cykelvägen till södra kanten av planändringsområdet, till Terrassgatans sida och kanten av tomt 37. I samband med planändringen undersöks mängden tilläggsbyggnation och skyddsvärdena för områdets byggda miljö.

3. Nuvarande planeringssituation

3.1 Planläggning

3.1.1 Landskapsplan

På planeringsområdet gäller Östra Nylands etapplandskapsplan, som utgör en del av helheten Nylandsplanen 2050. Landskapsfullmäktige godkände planhelheten 25.8.2020 och landskapsstyrelsen beslutade om att planerna träder i kraft 7.12.2020.

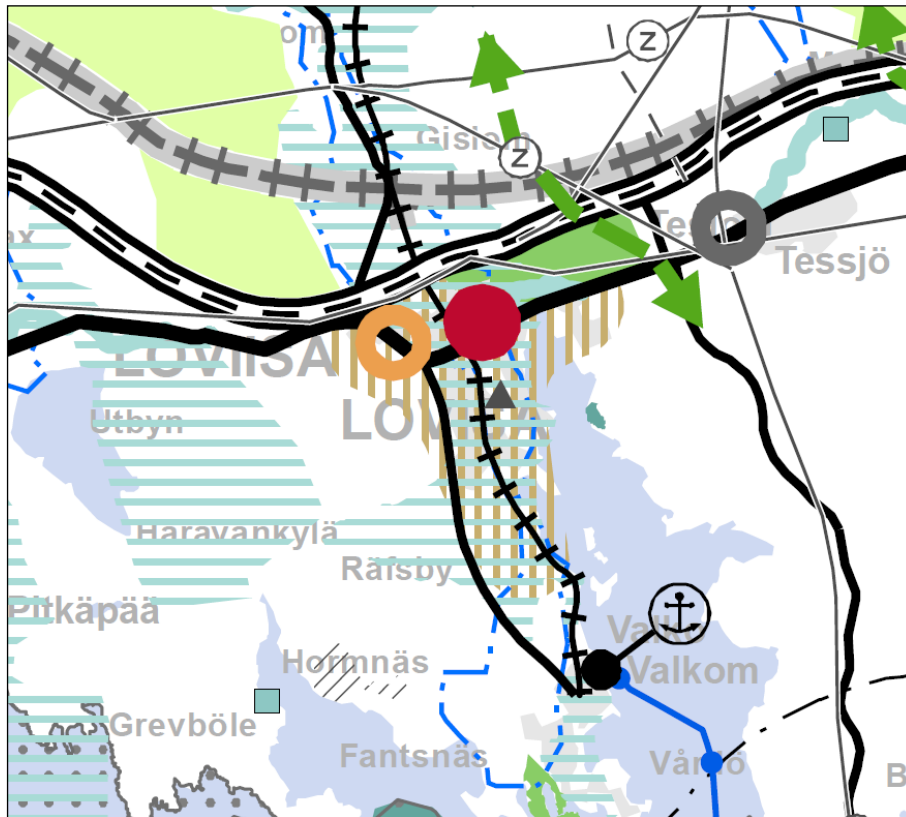
Helsingfors förvaltningsdomstol, som fungerar som besvärinstans, har dock med sitt föreläggande 22.1.2021 upphävt fullmäktiges beslut om godkännande om verkställande, till följd av anförda besvär avseende planerna. Förvaltningsdomstolen konstaterade 24.9.2021 att det inte längre föreligger anledning att upprätthålla verkställighetsförbudet för de delar av planhelheten för vilka anförda besvär har avslagits, och därmed trädde större delen av planhelheten i kraft.

I den nya landskapsplanen ligger planeringsområdet i en utvecklingszon för tätortsfunktioner (brun vertikal linjering), alldeles i närheten av området för centrumfunktioner (röd cirkel). Samhällsstrukturen i utvecklingszonen för tätortsfunktioner ska effektivieras i den nuvarande strukturen, i synnerhet med fokus på centrumen och stationsområdena, och förutsättningarna för kollektivtrafik, gång- och cykeltrafik ska förbättras. Zonen ska utvecklas som en tät och mångsidig helhet för boende, arbetsplatser, service och grönstruktur där miljöns särskilda värden beaktas. De mera detaljerade behoven av områdesreservering i anslutning till utvecklingen av zonen och andra arrangemang för områdesanvändningen ska undersökas i en mera detaljerad planering.

I den mer detaljerade planeringen av zonen ska man trygga bevarandet av naturens och kulturmiljöns särskilda värden samt främja hur det ekologiska nätverket kopplas till grönstrukturen utanför zonen. I samband med att samhällsstrukturen förtätas ska uppmärksamhet fästas vid zonens värdefulla särdrag och livsmiljöns kvalitet. Dessutom ska man trygga tillräckliga rekreativsmöjligheter samt rekreativförbindelser inom och utanför zonen. I den mera detaljerade planeringen ska man fästa uppmärksamhet vid hanteringen av dagvatten och förbereda sig på extrema väderfenomen.

Planeringsområdet utgör dessutom ett område som är viktigt med tanke på kulturmiljön eller landskapsvärden (blå vågrät skraffering), som ger uttryck för nationellt värdefulla landskapsområden och landskapssevärdheter, och områden, vägar och objekt som hör till den byggda kulturmiljön av riksintresse, kulturmiljöer av intresse på landskapsnivå, samt riksomfattande landskapsvårdsområden. I den mer detaljerade planeringen samt vid byggandet och användningen ska värdena hos kulturmiljöerna av riksintresse och naturarvet tryggas. Värdena hos kulturmiljöerna av intresse på landskapsnivå och naturarvet ska tas i beaktande i utvecklingen av områdena. I planeringen av området ska den i landskapsplanen åsyftade, ändamålsenliga markanvändningen samt områdets landskaps- och kulturmiljövärden bedömas och samordnas.

Området är beläget inom ett grundvattenområde (blå streckad linje). De åtgärder som berör området ska planeras så att de inte äventyrar grundvattnets kvalitet, mängd eller vattenanskningsbruk. I planeringen av markanvändningen på grundvattenområden ska vattenvårdsplanen för Nylands landskap och skyddsplanerna för grundvattenområden tas i beaktande. Målet är att minska på risker som hotar grundvattnets kvalitet eller att grundvattenförekosterna blir mindre givande. I den mer detaljerade planeringen ska man fästa uppmärksamhet särskilt vid mark- och grundvattenförhållanden samt beakta skyddsområdena för de vattentäkter som ligger på grundvattenområden. Man ska kontrollera de senaste uppgifterna om grundvattenområden hos miljöförvaltningen. Söder om planeringsområdet finns en värdefull geologisk formation (grå triangel).



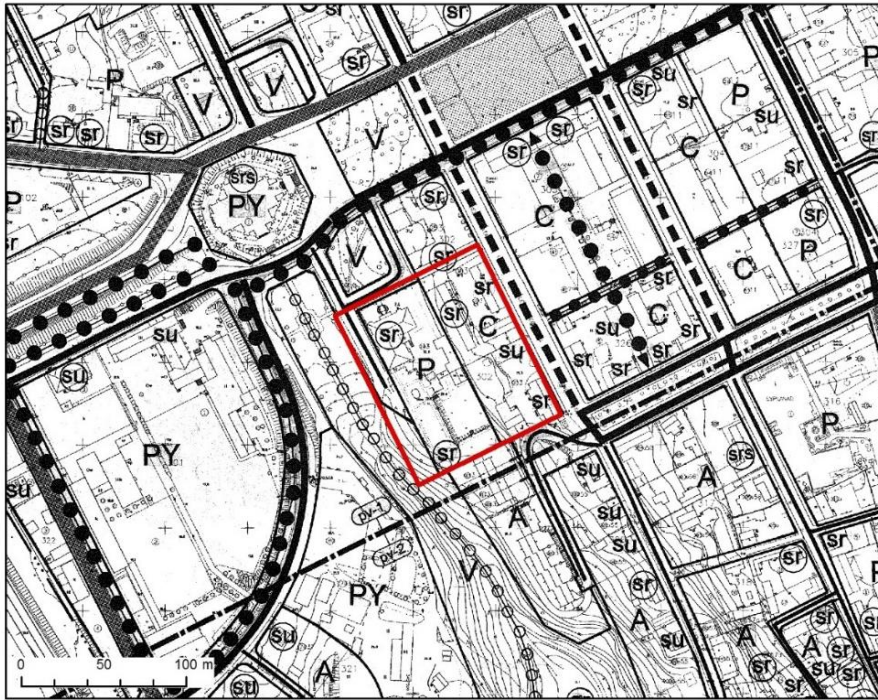
Utdrag ur Östra Nylands etappplansplan.

3.1.2 Generalplan

På området gäller delgeneralplanen för Lovisa centrum och Nedre stan, som godkändes av Lovisa stadsfullmäktige 13.6.2001.

I delgeneralplanen för Lovisa centrum och Nedre stan har följande beteckningar angetts för planeringsområdet och dess närområde:

C	Område för centrumfunktioner
P	Huvudsakligen område för service och förvaltning
(sr)	Byggnad som är skyddad genom detaljplan
(su)	Byggnad som i detaljplanen konstaterats stöda stadsbildens enhetlighet eller på annat sätt är beaktansvärd
sr	Byggnad som är värdefull för stadsbilden, arkitektoniskt eller kulturhistoriskt. Byggnaden får inte rivas. Vid reparations- och ändringsarbeten ska detta värde bevaras. Om byggnaden förstörs så att den inte kan repareras, ska särskild vikt fästas vid att en byggnad i dess ställe ska passa in i stadsbilden och vara av god arkitektonisk kvalitet.



Utdrag ur delgeneralplanen för Lovisa centrum och Nedre stan. Planeringsrådets läge anges på kartan med en röd linje.

3.1.3 Detaljplan

På planområdet finns gällande detaljplan och en ändring av den. På kvartersområdena 325 och 302 gäller detaljplanen för Lovisas 3:e stadsdel från 1986 (AM3-9). I den är kvartersområdena anvisade som kvartersområde för kombinerade affärs- och flervåningsbostadshus (ALK). I områdets sydvästra hörn finns gällande detaljplaneändring från 1998 (AM 3-15) där grönområdet väster om kvarter 325 är anvisat som rekreationsområde.



Utdrag ur uppdaterad detaljplan och avgränsning av planeringen

3.2 Utredningar och planer som rör planeringsområdet

Utredningar som utnyttjas i detaljplanen är:

Arkitekturplanering

- Projektplan för tomterna 36 och 37. Arkkitehtitoimisto Iiro Mikkola Oy, 10.3.2021.
- Projektplan för tomt 24. Arkkitehtitoimisto Iiro Mikkola Oy, 3.3.2021.

Utredningar av byggnadshistoria

- Byggnadshistorisk utredning av byggnaderna i kvarteren 325 och 302. Arkkitehtitoimisto Iiro Mikkola Oy, 4.6.2018.
- Byggnadshistorisk utredning av Bonga slott, Lovisa stad, 16.8.2019.

Utredningar av natur- och rekreationsområden

- Fladdermusutredning på detaljplaneområdena i Lovisa 2008, Faunatica Oy, 2009

Andra utredningar, anvisningar och planer

- Inventering av gång- och cykelvägar i Lovisa stad, Lovisa stad, 2012
- Lovisa stads översvämningsstrategi, Ramboll, 2010
- Grundvattenundersökning, Ramboll, 24.6.2020

3.3 Beslut och avtal

Information om att arbetet med detaljplaneändringen har startat gavs i Lovisa stads planläggningsöversikt, som delades ut till stadsborna våren 2018.

4. Konsekvensbedömning

Vid beredning av planen bedöms hur miljön påverkas om planen fullföljs. Konsekvensbedömningen baseras på befintliga utredningar, kartinformation och terränggranskningar. I konsekvensbedömningen presenteras också principerna för hur eventuella negativa konsekvenser ska förhindras eller minskas.

Då planen utarbetas inriktas konsekvensbedömningen på:

- Samhällsstrukturen
- Stadsbilden
- Landskapet
- Kulturmiljön
- Boendet
- Servicen
- Trafikregleringen och trafiksäkerheten
- Miljökonsekvenserna
- Eventuella andra konsekvenser

5. Intressenter i planeringsarbetet på området

Intressenterna har rätt att delta i beredningen av planen, bedöma dess konsekvenser samt framföra åsikter och ge utlåtanden om planen. Planprojektets intressenter är enligt 62 § i MBL:

Alla vilkas boende, arbete eller andra förhållanden betydligt kan påverkas av planen:

- de boende på planeringsområdet och i dess omgivning
- planeringsområdets markägare och användare
- Lovisa stads myndigheter och förvaltningar:
 - Näringslivs- och infrastrukturcentralen
 - Nämnden för fostran och bildning
 - Grundtrygghetsnämnden
 - Byggnads- och miljönämnden
 - Valfärdsnämnden

Myndigheter vilkas verksamhetsområde behandlas i planeringen:

- Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland (NTM-centralen)
- Nylands förbund
- Borgå museum, Östra Nylands landskapsmuseum (kulturmiljö)
- Östra Nylands räddningsverk
- Borgå stad, hälsoskydd

Bolag på området:

- Affärsverket Lovisa Vatten
- LPOnet Oy
- Borgå Energi Ab
- Kymmenedalens Elnät Ab
- TeliaSonera
- Rosk ´n Roll

Föreningar och andelslag på området:

- Östra Nylands fågel- och naturskyddsförening rf
- Finlands naturskyddsförbund, Nylands distrikt
- Lovisa kultur- och miljörelse

Intressentförteckningen korrigeras och kompletteras vid behov medan planeringen framskrider.

6. Hur deltagande och samverkan ordnas

Meddelande om planläggningsstart och att programmet för deltagande och bedömning och en plan för planläggningen är framlagda ges i berednings- och förslagsskedena i:

- Loviisan Sanomat
- Tidningen Östnyland
- Nya Östis
- Tidningen Itäväylä
- Kundservicekontoret Lovinfo
- på stadens webbplats www.lovisa.fi

6.1 Planläggningsstart samt program för deltagande och bedömning (PDB)

Arbetet med detaljplaneändringen har startat på initiativ av en privat markägare. Myndighetssamråd i inledningsskedet (MBL 66 §) ordnades 18.6.2018. Planändringen kungjordes anhängiggjord i samband med planläggningsöversikten 2018. Programmet för deltagande och bedömning läggs fram offentligt samtidigt med planutkastet.

Intressenter och stadens invånare kan framföra sina åsikter om PDB. Åsikterna ska framföras muntligt eller skriftligt till Lovisa stad senast innan förslaget till detaljplan framläggs offentligt.

Programmet för deltagande och bedömning uppdateras vid behov under planläggningsarbetets gång.

6.2 Detaljplanens beredningsskede (utkastskedet)

Näringslivs- och infrastrukturnämnden beslutar att lägga fram detaljplanens beredningsmaterial. Planens beredningsmaterial är enligt den eftersträlvade tidsplanen offentligt framlagt vintern 2021-2022.

Intressenter och stadens invånare kan framföra sina åsikter om detaljplanens beredningsmaterial muntligt eller skriftligt innan framläggningen avslutas. I planens beredningsskede begärs förhandsutlåtanden av myndigheter och samfund som är centrala med tanke på planen. Dessa finns uppräknade i PDB i kapitel 5. *Intressenter*.

Responser behandlas och beaktas då förslaget till detaljplan utarbetas.

6.3 Utarbetning av planförslag

Näringslivs- och infrastrukturnämnden i Lovisa beslutar om att lägga fram förslaget till detaljplan. Enligt den eftersträlvade tidsplanen kommer planförslaget att vara offentligt framlagt på sommaren 2022.

Intressenter och stadens invånare har rätt att lämna in anmärkningar om planförslaget. Anmärkningar ska lämnas in skriftligt till Lovisa stad innan framläggningstiden löpt ut.

Behövliga utlåtanden om planförslaget begärs av myndigheterna. Utlåtande begärs av myndigheter och samfund som är centrala med tanke på detaljplanen. Dessa finns uppräknade i PDB i kapitel 5. Intressenter.

Responserna sammanställs till ett sammandrag och för varje anmärkning och utlåtande ges ett motiverat bemötande. Responserna beaktas i beredningen av planförslaget för behandling av godkännande.

Tillsammans med myndigheterna hålls vid behov myndighetssamråd i förslagsskedet, då planförslaget har varit offentligt framlagt och åsikter och utlåtanden om det har kommit in.

De som har lämnat in anmärkningar och som har uppgett sin adress får stadens motiverade ställningstagande till den inlämnade åsikten.

6.4 Godkännande av planen

Målet är att näringslivs- och infrastrukturnämnden i Lovisa ska godkänna planförslaget hösten 2022. Beslutet om att detaljplanen har godkänts tillkännages i kommunens officiella informationstidningar.

6.5 Sökande av ändring

Detaljplanen godkänns av näringslivs- och infrastrukturnämnden. Det går att söka ändring i beslutet om att godkänna planen genom att rikta ett besvär till Helsingfors förvaltningsdomstol och vidare till högsta förvaltningsdomstolen.

7. Eftersträvad tidsplan för detaljplanen

TIDPUNKT	ARBETSSKEDE OCH INNEHÅLL
våren 2018- vintern 2022	Planens inledningsskede och planutkast PDB utarbetas Myndighetssamråd Utredningar Planutkast utarbetas Planutkast och PDB läggs fram offentligt
våren-som- maren 2022	Planförslag Planförslag utarbetas och läggs fram offentligt Bemötanden av responsen om planutkastet Vid behov myndighetssamråd
hösten 2022	Godkännande av planen Bemötanden av responsen om planförslaget Finslipning av planförslaget för godkännande Behandling av ett godkännande av planen
vintern 2022-2023	Planen träder i kraft Om planen inte har överklagats ges kungörelse om att den träder i kraft

8. Kontaktuppgifter

Lovisa stad

Drottninggatan 15 B
PB 11, 07901 Lovisa

Stadsarkitekt Maaria Mäntysaari
Tel. 044 0555 403
maaria.mantysaari@loviisa.fi

Planerare Sisko Jokinen
Tel. 044 0555 344
sisko.jokinen@loviisa.fi

Ramboll Finland Oy

Projektledare Pirjo Pellikka
Tel. 040 5322 380
pirjo.pellikka@ramboll.fi

Planläggare Henna Leppänen
Tel. 040 6638 957
heta.tuunanen@ramboll.fi